

安 政 通 报

第二十一期

安康市人民政府办公室

2021年4月16日

赵俊民同志 在全市防汛防滑暨河湖长制 工作视频会议上的讲话

(2021年4月15日)

一年一度的汛期即将到来，今天召开全市防汛防滑暨河湖长制工作会议，主要是对相关工作进行安排部署。刚才传达学习了郭青书记批示，气象、水利、自然资源、应急管理和安康水电厂负责同志分别作了发言，请大家务必认真抓好落实。下面，我强调三点：

第一，要居安思危，以大历史观看待防汛防滑与河湖保护工作。水满为患，水涸为灾。一部光辉灿烂的中华文明史，很大程度上也是一部与水旱灾害的斗争史，以大禹治水为标志的创世神话，奠定了中华民族勤劳勇敢、自强不息的民族气质和精神谱系。几千年来，从都江堰到郑国渠，从白鹤梁到坎尔井，从三峡工程到南水北调，一直在续写中华民族与水旱灾害斗争的辉煌胜利。

安康南北过渡带的独特气候条件，秦巴山腹地的独特地质条件，以及长江最大支流汉江的独特水文条件，致使三年一小灾、五年一大灾成为基本市情，而且往往是干旱和洪涝交替，地质灾害与洪涝灾害并发，人民群众饱受侵扰。长期以来，安康人民进行了艰苦卓绝的治水斗争，掀起了一次次水利建设高潮，取得了令人瞩目的辉煌成就，积累了弥足珍贵的历史经验，当然也有很多刻骨铭心的血泪教训。

“十三五”以来，我们按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的方针治水，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理工作，取得了历史性的成就。**最具代表性的**，是中心城区东坝、西坝防洪堤主体建成，基本消除了安康城区的防洪之痛；**最具普惠性的**，是实施饮水安全项目 2168 处，农村自来水普及率由 2016 年底的 76.5% 提高到 97.6%，根本解决了广大农村群众用水之困；**最具创造性的**，是在全省率先推行河长制、实施湖长制，“三长治河”机制入选“全国基层治水十大经验”，走出了一条治水兴水的创新之路；**最具贡献性的**，是实施汉江水质保护行动，出境断面水质保持在国家地表水 II 类

标准以上，水环境质量稳居全省前列，为守护一泓清水永续北上付出了垒土之功；**最具成长性的**，是我们充分利用水资源大力发展包装饮用水产业，涉水产业年均增速达到28.1%，成为全市经济稳增长的动力之源。在此，我代表市委、市政府，对大家付出的辛勤努力表示衷心感谢，向长期以来默默奉献在防汛防滑工作一线的同志们，致以崇高的敬意，大家辛苦了！

治水兴水任重而道远，防水护水永远在路上。我们还要清醒地看到，全市水利基础设施依然薄弱，灾害隐患点量大面广，防灾减灾能力仍需持续提升；通过分析研判，今年气候年景总体偏差，发生洪涝灾害和地质灾害的可能性较大；加之近几年未发生大水大灾，麻痹思想、侥幸心理、松劲情绪有所抬头。对此，我们务必保持高度警醒，准确研判形势，以对人民高度负责的态度，牢牢扛起防汛防灾政治责任，固本强基除隐患，逐项对标补短板，下好风险防控先手棋，打赢防汛防滑主动仗，全力守护人民群众的生命财产安全，以实际行动为“十四五”良好开局和建党一百周年营造良好发展环境。

第二，要未雨绸缪，以大概率思维落实落细各项防灾措施。

认真按照中省部署要求，牢固树立防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾的思想，突出重点区域、重点部位、重点环节，以丈尺之功备寸厘之虞，用大概率思维防范小概率事件，牢牢把握住工作主动权，确保各项防灾减灾措施落地落实落细。

一是备汛工作要到位。要坚持预防为主、防重于救方针，抢抓当前有利时机，进一步健全完善联合会商、信息共享、技术支

撑等工作机制，持续深化“三到户”包抓措施，确保入汛前将所有防范措施全部落实到位。要全力加快汉江综合整治、中小河流山洪沟治理、病险水库除险加固、山洪灾害防治等重点防洪工程建设，倒排工期节点，科学组织施工，确保早建成、早投用、早发挥作用。要按照“分级负责、分级储备、分级管理”原则，加强物资储备库建设，补充更新防汛物资，全力保障救灾应急需要，宁可备而不用，不可用而不备。要全面排查隐患，对江河堤防、水库塘坝、在建工程、城乡道路、城市管网、移民搬迁社区（安置点）等重点部位、重点区域、重点环节开展“地毯式”“拉网式”排查，对发现的问题要逐一排查登记，逐一明确责任，逐一落实整改，做到早发现、早治理、早解决，确保各类隐患汛前全面排查整治到位，不留死角、不留盲区、不留遗憾。这里要特别强调一下，凡是存在安全隐患的病险库塘，都要严格按照规定空库度汛。同时，要切实加强河道管理，开展综合整治联合执法行动，严格执行汛期河道禁采规定，保证行洪通道畅通。

二是预案预警要到位。每年汛期是一场系统性的“大考”，要针对汛情旱情不确定因素，超前作出有针对性的部署，切实在预报、预警、预演、预案上做足准备、下足功夫。要抓紧修订完善江河防汛、山洪灾害防御、城市排涝等应急预案和在建工程度汛应急调度方案，构建起市、县、镇、村四级“联防联控”预案体系，形成“纵向到底、横向到边”全覆盖，切实增强前瞻性、提高预见性、确保操作性，对可能出现的险情、灾情做到心中有数、预案到位，确保抢险救灾有章可循、有序调度。各级各相关

部门要在做好疫情防控工作的同时，根据本地防汛减灾救灾工作特点和实际需要，适时组织开展防汛应急演练，通过演练检验防洪预案、磨合指挥机制、锻炼指挥队伍、完善防汛准备，让群众知道怎么预警、从哪条路撤离、撤到什么地方，让工作人员知道怎么通知群众、怎么组织撤离、怎么进行安置。气象、水文、水利、应急管理、自然资源等部门要密切协作、联合会商，加强实时雨水情信息的监测报送和分析研判，切实提高预报精准度、延长预见期。汉江干流电站库区要发挥削峰错峰作用，强化电站水库联调，依法科学组织调度，为防灾减灾救灾赢得宝贵时间。要进一步健全完善防汛预警发布机制，全面检查各类预警设施设备运行情况，确保预警信息发送渠道通畅；要依托“三大运营商”，做好向社会发布预警信息工作，确保预警信息全覆盖。

三是防抢措施要到位。“镇自为战、村组自救、预警到户、院户联防、责任到人、提前转移”，是我们在山地灾害防御的长期实践中形成的有效防汛机制。提前转移是笨办法，也是最管用的办法，核心在预警到户、重点在基层负责。坚持生命至上、提前转移要求，时刻保持临战状态，一旦有重大水情、雨情、汛情，要严格按照事前设计好的转移路线和目的地，果断快速有序转移，坚决杜绝人员伤亡；对居住在地质灾害威胁区域的群众和孤残病弱等特殊人群，要在准确研判雨情的基础上尽可能地提前转移，也可以在汛前采取集中安置、投亲靠友等方式提前转移安置。同时要根据情况迅速启动相应级别应急预案，责任领导第一时间到位指挥，预警信息第一时间传递到人，救援力量第一时间抢险

救灾，物资供应第一时间保证到位，全力确保人民群众生命财产安全。要加大应急资源整合力度，完善落实防和救的责任链条，实现“防”与“救”的无缝衔接，加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的“大应急”工作格局，锤炼一只拉得出、顶得上、过得硬的应急救援队伍，全面提升应急救援能力。

四是河湖治理要到位。各级河长湖长是河湖管理保护工作的领导决策者、组织推动者，要增强政治自觉和行动自觉，全面落实督查、巡查、治理、保护工作责任，当好河湖管理保护的“领队”，切实担负起管水治水护水兴水的重任，做到守河有责、守河担责、守河尽责。要加快建立范围明确、权属清晰、责任落实的河道管理与保护责任体系，落实属地责任和部门责任，形成党政负责、水利牵头、部门协同、一级抓一级、层层抓落实的工作格局，着力解决好“有人管”“管的住”“管得好”问题，全面提升河湖治理体系和治理能力。要巩固好河湖“清四乱”工作成果，严格河湖岸线空间管控，认真落实汉江“十年禁渔”和重点水域禁捕退捕“四清四无”，全面禁止汉江中心城区段洗涤行为，全力实施农村人居环境整治提升行动，加快恢复和提升河湖水系功能。要加快构建河湖管护长效机制，以“河长制”为抓手，以贯彻落实《长江保护法》《汉江流域水质保护条例》为契机，强化项目统筹谋划，强化信息化建设，强化全流域系统治理，用好护河员、义务监督员、志愿者“三支队伍”，落实好监督管理的“最

后一公里”，形成全社会参与、全域治理的良好局面，努力把每条河每个湖建设成为幸福河湖。

第三，要担当作为，以对人民高度负责的态度守护一方幸福安康。防汛防滑工作事关人民群众生命财产安全，事关经济发展和社会大局稳定，来不得半点马虎，容不得丝毫闪失。各级必须时刻保持临战状态，逐项落细措施，逐级落实责任，真正做到知责于心、担责于身、履责于行，全力守护好一方平安。

一要压紧压实责任。各级行政一把手是防汛工作第一责任人，分管领导是具体责任人，要一级抓一级，层层抓落实，把包库、包堤、包城镇、包险段、包隐患点的责任落实到位，确保责任不留空白、防守不留死角。市防指办公室要充分发挥牵头抓总作用，各成员单位要各负其责、各尽其责、尽职尽责，全力以赴抓好防汛防滑工作落实。

二要强化协调联动。全市上下要树牢防汛工作一盘棋的思想，上下联动，无缝对接，通力合作。要坚持群防群治、军民联防，驻安部队和武警消防官兵要发扬光荣传统，严阵以待，做好随时投入抗洪抢险的各项准备。要继续采取干部连片包户方式，通过发放“明白卡”、宣传单、推送信息等多种形式，广泛深入宣传防汛防滑有关知识和应急避险常识，适时开展抢险救灾应急演练，全力提高群众防灾避灾意识和自救能力。

三要严肃防汛纪律。严格遵守防汛防洪调度纪律，任何单位、任何个人不能提条件、讲困难，必须服从命令、听从指挥。严格执行外出报备和请销假制度，县区党政主要领导防汛期间原则上

不同时安排外出。严格落实 24 小时带班值班制度，做好值班值守和信息传递工作。强化汛期值班检查与明察暗访，凡擅离职守、履职不力、不服从工作调度的，一律依纪依规严肃问责。

同志们，防汛减灾责任重于泰山，护好河湖关乎发展大计，让我们以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，扎实抓好今年防汛减灾和河湖长制各项工作，为加快建设西北生态经济强市提供坚强保障，以优异成绩庆祝建党一百周年！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
