

# 恒口示范区（试验区）国民经济和社会发展第 十四五个五年规划纲要

恒口示范区（试验区）管委会

2021年7月

# 目 录

<b>第一篇 追赶超越，开启全面现代化建设新征程</b> .....	<b>- 5 -</b>
<b>第一章 发展基础</b> .....	<b>- 5 -</b>
<b>第二章 发展环境</b> .....	<b>- 9 -</b>
一、形势研判.....	<b>- 9 -</b>
二、发展机遇.....	- 10 -
三、面临挑战.....	- 11 -
<b>第三章 总体要求</b> .....	<b>- 12 -</b>
一、指导思想.....	- 12 -
二、基本原则.....	- 13 -
三、奋斗目标.....	- 15 -
四、远景展望.....	- 17 -
<b>第四章 空间布局</b> .....	<b>- 18 -</b>
<b>第二篇 真抓实干，聚力建设“六新”恒口</b> .....	<b>- 21 -</b>
<b>第五章 建设秦巴田园新城</b> .....	<b>- 21 -</b>
第一节 强化国土空间管制.....	- 21 -
第二节 提升中心城区品质.....	- 22 -
第三节 建设宜居品质社区.....	- 24 -
第四节 着力推进乡村振兴.....	- 25 -
第五节 发展布局现代服务业.....	- 30 -

<b>第六章 建设安康毛绒新都</b> .....	33	-
第一节 打造恒口新兴支柱产业.....	33	-
第二节 优化毛绒玩具产业布局.....	33	-
第三节 培育特色优势产业集群.....	34	-
<b>第七章 建设西北物流新镇</b> .....	36	-
第一节 建设秦巴（安康）现代物流港.....	36	-
第二节 持续优化物流产业布局.....	38	-
第三节 畅通“十大”高效便捷物流通道.....	38	-
第四节 促进物流“四化”同步发展.....	40	-
<b>第八章 建设安康材料新区</b> .....	42	-
第一节 构建新型材料产业集群.....	42	-
第二节 高标准建设梅子铺绿色建材产业园.....	43	-
<b>第九章 建设陕南康养新城</b> .....	44	-
第一节 大力推进全域旅游发展.....	44	-
第二节 打造健康养生养老基地.....	46	-
第三节 发展壮大现代中药产业.....	47	-
<b>第十章 建设安康“双创”新高地</b> .....	49	-
第一节 做强工业产业园区.....	49	-
第二节 做优现代农业产业园区.....	49	-
第三节 做精新社区工厂.....	50	-
<b>第三篇 补齐短板，打造安康宜居业活力新城</b> .....	53	-

<b>第十一章 提升基础设施水平</b> .....	53 -
第一节 构建综合交通网络.....	53 -
第二节 完善提升水利设施.....	55 -
第三节 强化能源设施建设.....	56 -
第四节 加快建设数字恒口.....	57 -
<b>第十二章 强化生态环境建设</b> .....	58 -
第一节 聚力保护生态环境.....	58 -
第二节 持续改善环境质量.....	59 -
第三节 推进绿色低碳发展.....	60 -
<b>第十三章 持续增进民生福祉</b> .....	62 -
第一节 多渠道促进就业增收.....	62 -
第二节 办好人民满意教育.....	63 -
第三节 全面建设健康恒口.....	65 -
第四节 繁荣发展文化事业.....	67 -
第五节 构建多层次社会保障体系.....	68 -
<b>第十四章 推进治理体系和能力现代化</b> .....	70 -
第一节 完善社会治理体系.....	71 -
第二节 加快建设平安恒口.....	72 -
第三节 推进建设法治恒口.....	73 -
第四节 提升应急管理水平.....	74 -
<b>第十五章 深入推进开放创新</b> .....	75 -

第一节 继续扩大对外开放.....	75
第二节 加大“双招双引”力度.....	76
第三节 深化重点领域改革.....	77
第四节 实施创新驱动战略.....	79
<b>第四篇 强化落实，确保规划顺利实施.....</b>	<b>81</b>
<b>第十六章 加强组织领导.....</b>	<b>81</b>
第一节 坚持党的全面领导.....	81
第二节 加强规划组织协调.....	81
<b>第十七章 强化规划落实.....</b>	<b>82</b>
第一节 建立统一规划体系.....	82
第二节 加强规划实施评估.....	82
第三节 营造良好实施环境.....	83
<b>第十八章 突出项目支撑.....</b>	<b>83</b>
第一节 加大重大项目谋划.....	83
第二节 强化项目组织实施.....	84
<b>名词解释.....</b>	<b>85</b>

“十四五”时期（2021-2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年，也是恒口紧扣“市辖区”目标，夯实“六新”恒口建设的重要战略期、机遇期。根据党的十九届五中全会精神和中省市关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的总体部署，编制和实施好示范区（试验区）“十四五”发展规划，具有十分重要现实意义和历史意义。

## 第一篇 追赶超越，开启全面现代化建设新征程

### 第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，恒口在党工委、管委会的坚强领导下，聚焦“毛绒玩具新都、西北商贸物流重镇、秦巴山水田园新城”发展定位和“市辖区”发展目标，上下一心，攻坚克难，跑出了恒口发展“加速度”，基本实现了“四个翻两番”“三个突破”发展目标，圆满完成了全面建成小康社会的奋斗目标，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

**脱贫攻坚战取得决定性胜利。**坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，把脱贫攻坚作为第一民生工程，按照“两不愁、三保障”标准和“六个精准”基本要求，狠抓责任、政策、工作“三个落实”，脱贫攻坚战取得决定性胜利。高质量完成了8346户26550人建档立卡贫困人口脱贫任务，区域性绝对贫困问题得到有效解决。

各项扶持力度不减，确保了脱贫不返贫。累计建成 16 个易地扶贫搬迁安置社区，35 个社区工厂，为全市易地扶贫搬迁作出突出贡献。“社区工厂”就业扶贫模式被国务院扶贫办列为经典扶贫案例。

**综合实力跃上新台阶。**始终坚持加快发展第一要务，综合经济实力持续增强，发展质量和效益实现了“双提升”，创造出了恒口速度、发展质量。2019 年，规模以上工业增加值增长 14.5%，高于全市 3.1 个百分点；一般公共预算收入 5489 万元，年均增长 11%；全社会固定资产投资 44.69 亿元，是 2015 年的 2.2 倍，年均增长 21.8%；居民人均可支配收入达到 14358 元，是 2015 年的 1.52 倍，年均增长 11%，主要经济指标完成情况较好，恒口迈入“提档进位”和建设“市辖区”的新阶段。

**产业发展质效并进。**毛绒玩具、现代物流两大产业优势日益突出，富硒食品、现代农业、乡村旅游加快发展。安康市毛绒玩具文创产业“五大中心”落户恒口，累计落户毛绒玩具企业 71 家，扬州安贝斯毛绒玩具总部入驻，毛绒玩具全产业链基本形成。无水港多式联运项目加速推进，红星美凯龙星和宅配、京东物流园、青兰钢铁物流园落地建设，恒口在全市乃至秦巴山区的物资集散地位日益凸显。富硒大米、高山茶、火龙果、花椒等农产品品质优良，“恒口贡米”被纳入全国名特优新农产品。旅游业态丰富多样，明清古街、凤凰山森林公园、凤栖花谷等旅游景点加快建设，老街社区以及康养旅游蓬勃发展，打响了“陕南民俗第

一村一鲁家村”乡村旅游品牌，年接待乡村旅游人数超50万人次。

**城乡面貌日新月异。**城市建设步入快车道，向建设“市辖区”新阶段迈进。“一心双脉”城市格局基本形成，城市建成区面积由2015年的6平方公里扩大到2020年的12平方公里，人口增加至22.6万人，城镇化率达到54%。基础设施加快建设，“五横九纵”交通主骨架基本建成，日供水能力1万吨的自来水厂、日处理能力2万吨的污水处理厂、日处理能力200吨的垃圾处理厂、330kV变电站、2所110kV变电站建成投用。累计新建安置小区27个，其中超万人小区达到5个，雷河社区、江沟社区等成为“美丽乡村、和谐家园”建设示范点。农村人居环境持续改善，通村道路、安全饮水、安全住房等问题基本解决，建成农村人居环境示范村5个。

**生态建设成效显著。**坚定践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚决打好“三大保卫战”，全力增绿护水保蓝天。新一轮国家退耕还林、天然林保护等重大工程有序开展，建成林地面积32.5万亩，森林覆盖率达到51.6%，生态环境质量持续提升。启动实施了月河、恒河综合治理项目，恒河断面水质稳定保持国家地表水Ⅱ类标准，月河水质达到准Ⅱ类标准，集中式饮用水水源地水质全部达标，河湖长制全面落实。2019年空气质量优良天数达到326天，主要污染物完成市定减排指标，城区生活垃圾无害化处理实现全覆盖，土壤环境质量达到国家二级标准。

**社会事业明显进步。**教育现代化稳步推进，公办园和普惠民

办园数量占比达到 77.8%，顺利通过国家义务教育发展基本均衡区评估验收，创建省级标准化高中 1 所，学区教育共同体试点启动实施。“健康恒口”加快建设，恒口中心医院建成投用，安康仁济医院项目有序推进，3 个卫生院、91 所标准化村卫生室全面建成。“两馆一院”建成投用并对外免费开放，91 个村（社区）综合文化服务中心标准化建设全面完成，公共文化服务体系不断健全。社会保障更加有力，城乡居民参保率达到 98%，建成恒口中心敬老院 1 个、农村互助幸福院 49 所，城乡养老服务水平明显提升，全民健身运动蓬勃开展。就业创业服务不断优化，城镇登记失业率控制在 3% 以内。立体治安防控网络、食品药品安全体系、应急处突体系不断完善，扫黑除恶专项斗争纵深推进，社会大局保持和谐稳定。

**改革开放实现突破。**2017 年 8 月，安康市委、市政府决定恒口实行示范区、试验区、恒口镇“三位一体”、市直管的管理体制，恒口在“三个典范”<sup>①</sup>建设方面成绩斐然，较好完成各项改革任务，镇级小城市综合改革得到省政府的高度肯定。创建省市标准化党建示范点 14 个。改革创新持续深化，“市辖区”创建工作加速推进。开放合作不断强化，加大项目招商引资，引进了无水港多式联运、青兰钢铁物流园、红星美凯龙星和宅配、海润恒昶精密制造产业园、集味富硒食品健康产业园等重大项目，累计招商引资到位资金 120 亿元以上，对外开放引资引才成果丰硕。

同时，统计、国防动员、退役军人、消防、工会、妇联、工

商、残联等各个方面都取得了新成绩。

## 第二章 发展环境

### 一、形势研判

当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇曲折，世界经济仍处于国际金融危机之后的深度调整期，不稳定不确定因素明显增加。但同时，和平与发展仍然是时代主题，合作与共赢的世界潮流不可逆转。全球科技创新进入活跃期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新技术正广泛深入渗透到经济社会各个领域，全球价值链、创新链、产业链、供应链正在发生重构。

我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本态势没有改变，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，但机遇和挑战都有新变化。“一带一路”倡议深入推进，供给侧结构性改革持续深化，国内市场主导经济循环更加明显，经济增长的内需潜力不断释放，有利于形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。与此同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。

陕西省总体处于中等发达省份向发达省份迈进、工业化中期向后期跨越、中高速增长向高质量发展阶段转变的关键时期，发展动力加快转换，发展空间拓展优化，发展路径更加清晰。同时，陕北、关中、陕南三大区域发展不平衡问题比较突出，创新驱动潜能释放不足，经济发展质量和效益有待提升，引领高质量发展

的动能尚在培育，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

安康市“生态经济化、经济生态化”发展路径日渐明晰，绿色循环产业体系加速构建，休闲养生“秦巴明珠”加快建设，立体综合交通枢纽地位更加突出，陕西向南开放第一门户的发展优势正在彰显。在砥砺前行中催生的“安康创优精神”，在积势蓄能中保持的奋发进取姿态，必将推动全市经济发展和各项事业在创先争优中走前列。

恒口处于安康允许开发区域的核心区，是安康建设月河城镇带的关键节点。近年来，示范区管理体制逐步理顺，“三新”恒口发展定位不断清晰并得到市委市政府认可，“恒口速度”“恒口质量”“恒口服务”加速优化营商环境。“十四五”时期，恒口政策支持将更加有力，发展空间将进一步拓展，发展潜力不断增大。

## 二、发展机遇

**把握习近平总书记来陕来安考察带来的历史性机遇。**2015年2月和2020年4月，习近平总书记两次来陕考察并发表重要讲话，做出了“五个扎实”<sup>②</sup>“五项要求”<sup>③</sup>的重要指示，为做好新时代陕西各项工作指明了前进方向、提供了行动指南。特别是总书记在安康考察调研时，提出了“人不负青山，青山定不负人”的发展指向，明确了“乐业才能安居”的民生取向，寄予了“幸福安康、平安顺利”的美好祝愿，为恒口培育绿色产业、建设田园新城、加速对外开放带来了千载难逢的机遇。

**抢抓新一轮科技革命和产业变革带来的战略性机遇。**全球范围内新一轮科技革命和产业变革加速孕育兴起，加快催生大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等新技术新业态。我国将科技自立自强作为战略支撑，加快建设科技强国、制造强国、网络强国、数字中国，为恒口发展智能制造产业、培育数字经济带来了机遇。同时，健康中国上升为国家战略，康养旅游、文化体育、养生养老等领域新消费需求持续释放，为恒口发展生态康养、毛玩文创、商贸物流产业创造了有利条件。

**用好新时代国家和省市重大战略带来的政策性机遇。**国家实施“一带一路”共建、汉江生态经济带建设、打造西部陆海新通道、建设关中平原城市群和成渝双城经济圈、全面推进乡村振兴战略、推动新时代西部大开发形成新格局，加强东西部扶贫协作和对口支援；省委省政府支持陕南绿色循环发展，促进建设全国优质生态产品供给基地，加快沿汉丹江生态城镇带建设；安康市奋力建设汉江生态经济带绿色发展先行区、中东部地区产业转移重要承载区、全国富硒产业发展聚集区、全国生态康养创新体验区、秦巴区域交通商贸物流枢纽，并将恒口纳入城市发展核心区范围，推进设立市辖区。国家和省市重大战略为“三新”恒口建设带来前所未有的良好机遇。

### **三、面临挑战**

在外部环境复杂严峻、疫情防控常态化形势下，恒口仍面临诸多困难和挑战，主要表现在：经济总量较小，财力支撑较弱，

主导产业规模偏小，示范效应尚未充分发挥；城市功能尚不完善，在市政设施、商业设施、公共服务设施等方面存在短板，搬迁安置后续服务需要提升；川道地区和两山地区发展尚不均衡，农业生产能力还需提升，农村基础设施和公共服务设施亟待完善；恒口与汉滨区、安康高新区及周边地区存在同质化竞争，在项目招商、人才吸纳、资金引入等领域面临要素竞争。

**总体判断**，“在危机中育先机、于变局中开新局”成为“十四五”发展的开端。为此，恒口要科学研判发展新形势，深入剖析发展阶段新特征，牢牢把握政策红利、发展机遇，主动应对挑战、破解难题，保持战略定力，开拓恒口追赶超越新实践，奋力谱写恒口新时代追赶超越新篇章。

## 第三章 总体要求

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持新发展理念，融入新发展格局，把握稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧扣改革创新使命，

按照“1368”发展思路，统筹关键领域优先发展、薄弱环节重点突破和长远发展能力建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力谱写恒口新时代追赶超越新篇章，开启恒口全面现代化建设新征程。

### **“1368”发展思路：**

——“1”，紧扣一个发展总纲。改革创新典范，经济发展新区。

——“3”，打造“三个”典范。陕南地区政府职能转变和对外开放的典范；全省制度创新和人事改革的典范；全国社会治理和城乡融合发展的典范。

——“6”，建设“六新”恒口。毛绒新都、物流新镇、田园新城、材料新区、康养新城、“双创”新高地。

——“8”，实施“八大”行动。“六新”恒口建设行动、空间格局优化行动、乡村振兴战略实施行动、国家低碳城市创建行动、基础设施提档升级行动、公共服务提标扩面行动、社会治理能力现代化建设行动、改革开放深化行动，以八大行动统领工程项目建设，推进恒口实现高质量、高速度“双高”发展。

## **二、基本原则**

——**坚持党的全面领导**。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党委（党组）领导核心作用，增强党的创造力凝聚力战斗力，为推动恒口高质量发展提供坚强保证。

——**坚持以人民为中心**。把人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，坚持共同富裕方向，不断增强就业、教育、文化、体育、社保、养老、救助等领域公共服务供给，办好民生实事，维护群众利益，促进社会公平，让不同群体获得感更实、幸福感更好、安全感更强。

——**坚持新发展理念**。坚定不移把发展作为第一要务，将新发展理念贯穿到经济社会发展全过程和各领域，进一步崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。把改革创新贯穿到经济社会发展的全过程，持续提升恒口综合实力和区域发展竞争力。主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化区域战略合作，加强资源要素整合，打造秦巴区域重要的物流集散地。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹当前与长远、发展和安全的关系，固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展速度、规模、质量、结构、效益、安全相统一。

——**坚持真抓实干**。坚持问题导向、目标导向、结果导向，摆脱僵化思维，摆脱路径依赖，树立“实干”标杆，提升“会抓”本领，锤炼“真抓”作风，咬定目标、砥砺奋进、低调务实、久久为功，推动各项工作落到实处、见到实效。

### 三、奋斗目标

紧扣改革创新使命，力争在“十四五”期间，恒口实现“三个转变”和“三大突破”：“三个转变”，实现“三新恒口”到“六新恒口”的转变、城镇到安康中心城市的转变、示范区（试验区）到经济强区的转变；“三大突破”，经济规模实现大突破、城市建设实现大突破、行政体制实现大突破，建成安康市现代化宜居宜业活力新城，完成古镇变新区的华丽蝶变，走出城镇化发展恒口之路！

——**建设经济繁荣新恒口**。经济保持中高速增长，增速保持高于全省、全市平均增长率，预计“十四五”时期地区生产总值年均增长10%左右，全社会固定资产投资年均增长10%以上，社会消费品零售总额年均增长10%以上。

——**建设对外开放新恒口**。积极融入“双循环”<sup>①</sup>发展格局，打通恒口“四向”发展通道，实现“铁路、公路、航运、空运”多式联运，“无水港”成为全市商贸物流主要承载区，建成西部陆海新通道商贸物流枢纽核心区，成为安康市“走出去”前沿阵地。区域合作深入广泛，充分融入关中平原城市群、成渝双城经济圈，建成安康市对外开放新窗口。

——**建设生活宜居新恒口**。城市品位大幅提升，市政设施持续完善，智慧城市功能健全。交通体系外通内畅，建成智能电网；城乡居民饮水安全进一步提升，清洁能源应用扩面提质，基本建成数字恒口，构建内外通畅、网络完善、绿色高效的现代化基础

设施体系。

——**建设生态美丽新恒口。**持续推进生态环境建设和保护，统筹山水田林湖草系统治理，大力实施“蓝天、碧水、净土”三大行动，让恒口天更蓝、水更清、地更绿。到2025年，资源能源利用效率大幅提高。

——**建设生活富裕新恒口。**乡村振兴战略全面推进，脱贫攻坚成果巩固水平大幅提升，公共服务设施趋于健全，构建多层次社会保障体系，人民群众的幸福指数不断提高。

——**建设治理高效新恒口。**社会治理效能得到新提升，基层治理水平明显提高，现代化治理体系和治理能力水平持续提升，法治恒口、平安恒口建设取得新成效。应急体系健全，应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，社会安定和谐。营商环境更趋优化，重点领域改革和制度建设取得新进展。

表 3-1 恒口“十四五”经济社会发展指标体系

分类	序号	指标名称	单位	2020年 预计	2025年 预期	平均 增长	属 性
经济 发展	1	生产总值	亿元			10	预期性
	2	全社会固定资产投资	亿元	【189】		10	预期性
	3	社会消费品零售总额	亿元			10	预期性
	4	规模以上工业增加值年均增速	%			9	预期性
创新 驱动	5	研发经费投入占生产总值比重	%			0.8	预期性
	6	万人发明专利拥有量	件			0.8	预期性
	7	战略性新兴产业占生产总值比重	%		30	-	预期性
	8	高新技术企业数量	家		15	-	预期性
质 量	9	一般公共预算财政收入	亿元		1.0	10	预期性
	10	服务业增加值占比	%		45	-	预期性

分类	序号	指标名称	单位	2020年 预计	2025年 预期	平均 增长	属 性
效益	11	常住人口城镇化率	%	54 (2019)	58	-	预期性
改革开放	12	进出口贸易总额增长率	%		20	-	预期性
	13	非公经济增加值占 GDP 比重	%			-	预期性
	14	新增市场主体增长率	%		10	-	预期性
生态环境	15	单位 GDP 能耗降低	%	完成市定目标	完成市定目标	-	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放下降率	%	完成市定目标	完成市定目标	-	约束性
	17	地表水达标比例	%	100	100	-	约束性
	18	月河出境断面水质	%	II类	II类	-	约束性
	19	森林覆盖率	%	51.6 (2019)	55	-	约束性
	20	空气优良天数	天		320	-	约束性
	21	生活垃圾无害化处理率	%		100	-	预期性
民生福祉	22	城镇居民人均可支配收入	元			7.5	预期性
	23	农村居民人均可支配收入	元			8.5	预期性
	24	基本养老保险参保率	%		98	-	预期性
	25	学前教育毛入园率	%		99	-	预期性
	26	人均预期寿命	年		77	-	预期性
	27	每千人拥有执业医师数	人		3	-	预期性

注：【】表示五年累计数。

#### 四、远景展望

展望2035年，恒口经济实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再上新台阶，生产总值、居民收入等主要指标较2020年翻一番。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，毛绒玩具文创产业影响全国，现代物流产业引领全市发展，建成全国知名乃至世界知名的“毛玩新都”“物流新镇”；新材料产业异军突起，打造新材料新区，建成全市新材料发展核心板块；突出示范区地理区位及建设用地优势，以标

准化厂房等发展载体优质供给为突破，打造全市“双创”新高地；实现全域旅游、养生养老、中医药等产业联动发展，打造安康市康养新城；建成城乡融合发展的典范，综合改革成效显著，建成现代化宜居宜业活力新城、田园新城，成为安康市中心城区的重要板块；生态建设成效显著，广泛形成绿色生产生活方式，生态文明程度得到大幅提升；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成平安恒口、法治恒口；居民素质和社会文明程度达到新高度，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第四章 空间布局

立足特色资源优势、环境承载能力、人口聚集程度和经济发展条件，重点保护凤凰山国家森林公园、伏牛山自然保护区、月河和恒河水源生态涵养区等生态功能区；以农业产业园区、特色种养殖基地为重点布局生态农业经济，以工业园区和社区工厂为重点布局工业产业，推动实现生产空间绿色高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

**全域。**按照“一带三区”空间板块构建。“一带”，月河川道城镇发展带；“三区”，北部农业结构调整区、中部城镇集中建设区、南部生态经济区。

**城区。**重点由“梅子铺新材料产业园、秦巴现代物流园区、

城市会客厅、恒口工业园区、休闲旅游康养区、飞地经济园区、大同都市农业区”等板块构成。

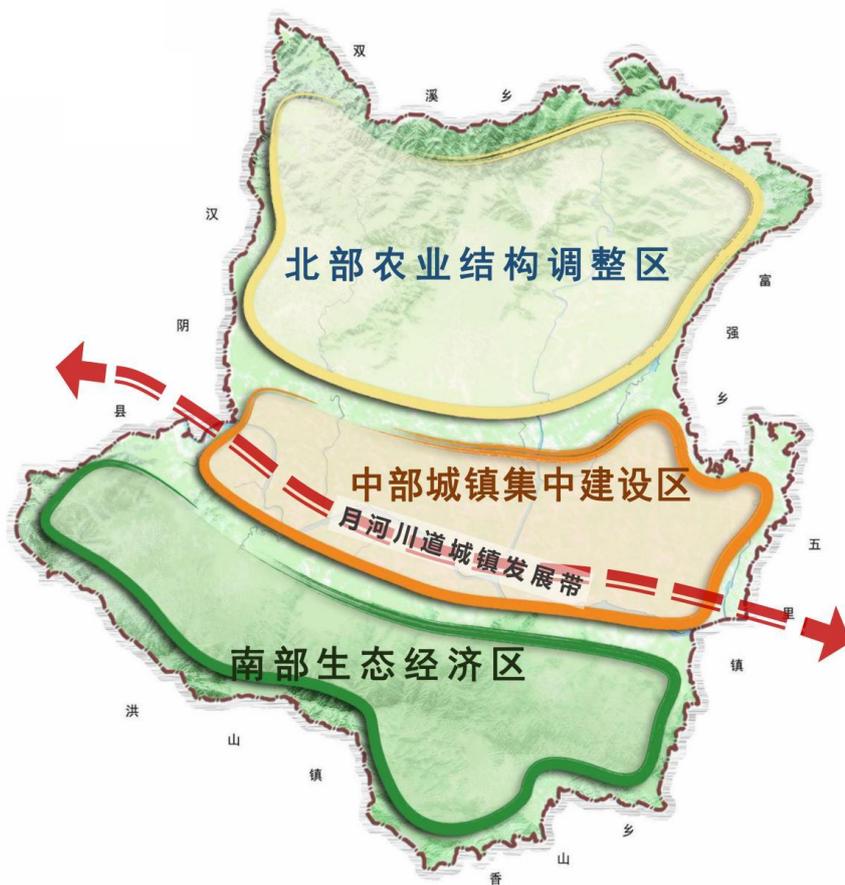


图 4-1 恒口示范区（试验区）全域产业布局图

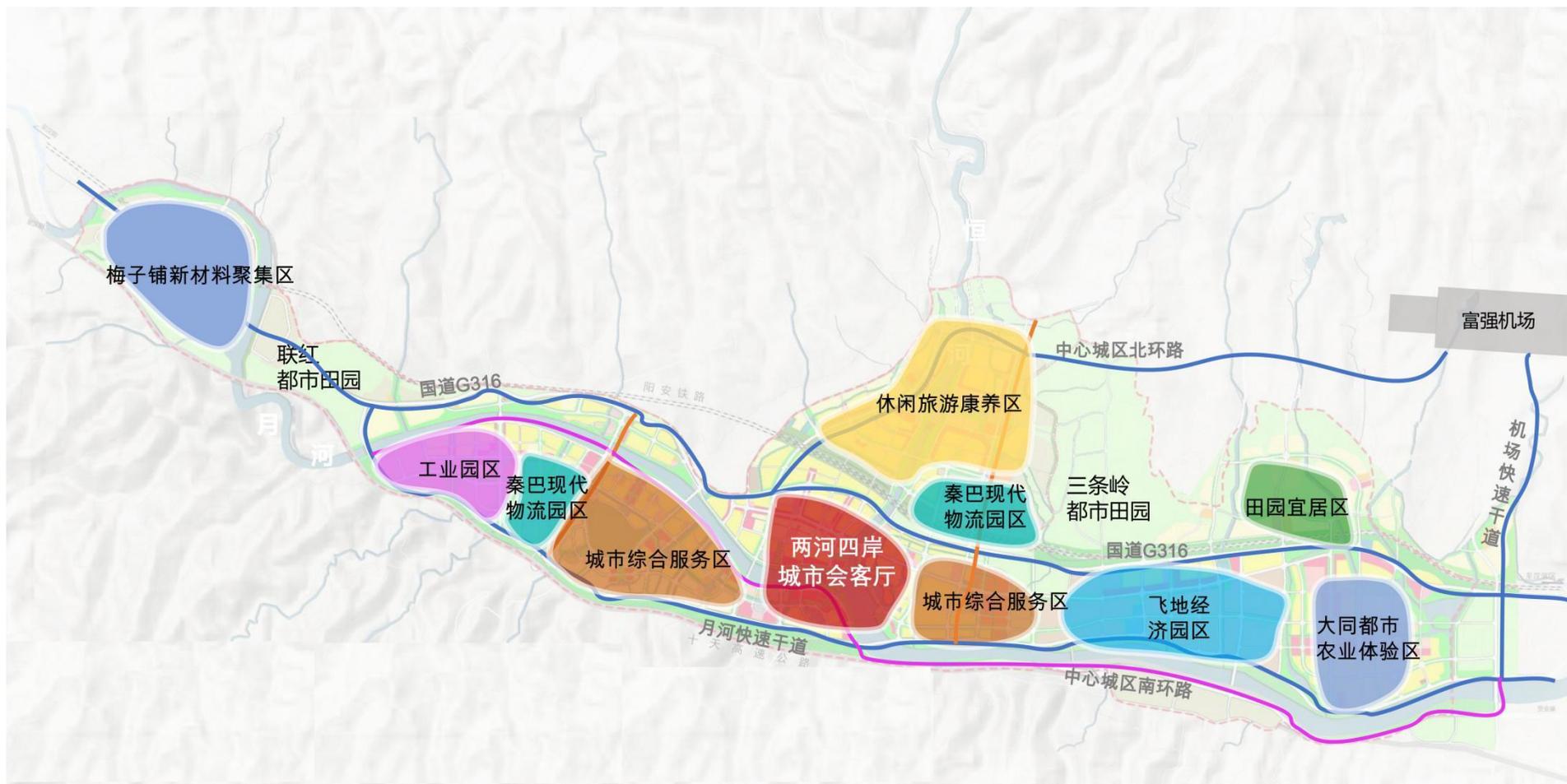


图 4-2 恒口示范区（试验区）中心城区产业布局图

## 第二篇 真抓实干，聚力建设“六新”恒口

### 第五章 建设秦巴田园新城

聚焦“市辖区”建设目标，坚持区域统筹、产城融合，优化国土空间布局，提升中心城区品质，建设宜居社区，提升新城服务品质，推动乡村全面振兴，建设安康现代宜居宜业活力新城。

#### 第一节 强化国土空间管制

严格落实国家和省市国土空间规划，根据资源环境承载力评价及国土空间开发适宜性评价，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，实行最严格的管控，强化底线约束，管好辖区 18 万亩耕地和 30 万亩林地，保护好辖区 20 条河流、35 座水库的环境资源，管理好 33 个农业园区。统筹国土空间开发和保护，按照不同主体功能定位，优化水、林、田等国土空间开发格局，科学配置田园、园区、城市等国土空间资源，强化国土空间底线管控，优先保护耕地、林地、湿地等重要农业和生态用地，优化城乡建设用地结构，提升工业用地效率，增加绿地与开敞空间，加强区域全要素用途管制与自然资源统一管理，提升资源利用效率，提高城市空间品质，实现控好“田”、管好“园”、建好“城”发展和管控的统一，构建富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间。

## 第二节 提升中心城区品质

按照“山水相依、田城相融、现代宜居”建设理念，合理布局城市空间，完善城市服务功能，优化新公共服务，构建新生活体系，加强城市精细化管理，全面提升城市品质，建设安康市“新会客厅”，将恒口打造为月河川道城镇带上的璀璨新城。

**优化城市功能。**按照“东延、西拓、南控、北融”的思路，以月河、恒河为脉，优化城市空间布局，适度拉大城市框架，优化各片区服务功能和发展定位，推动“七大功能区”一体化发展，构建“恒河、月河为脉，七位一体”的城市空间格局，建设“山水田人城”融为一体的现代化田园新城。

### 专栏1 恒口示范区城市功能提升工程

**（一）恒口之心城市会客厅。**提升恒口之心核心区公共服务，完善老城区基础配套，优化行政办公、文化休闲、会议展览、文教科技等城市功能，合理布局购物中心、商务酒店、商业金融、文化娱乐、会议会展、教育科研、体育运动等服务业态，打造高品质城市生活圈，建成恒口综合服务中心。

**（二）梅子铺新材料产业园。**重点布局建筑骨料、轻质环保建材和前沿新材料，建设集生产加工、物流贸易、社会化专业综合配套服务于一体的新型建材产业聚集区，打造安康市新型材料重要构成板块。

**（三）秦巴现代物流园区。**完善高速下线口、月河快速干道、月滨南大道等通道建设，推进秦巴明珠商贸城、无水港、京东物流园、红星美凯龙等项目建设，打造集生产加工、商贸服务、仓储配送、物流集散、交易结算等功能为一体的城市物流仓储中心。

**（四）恒口工业园区。**扩大标准化厂房规模，建设中小企业孵化器、加速器，推进大健康产业园建设，建成全市富硒食品生产和研发基地，把工业园区建成恒口工业发展核心承载区。

**（五）文化康养旅游区。**依托现有明清古街、创业大厦和“两馆一院”建设，集聚商业办公、文化旅游、酒店会议、高端商贸等业态，打造恒口城市公共形象的展示

窗口。

**(六) 飞地经济园区。**完善提升飞地经济园区基础设施和管理、孵化、信息等服务功能，集聚富硒食品、智能装备制造、新型材料等产业，打造新型产业集聚区。

**(七) 大同都市农业区。**突出“农文旅融合”理念，优化片区内河塘景观，完善农业园区服务功能，重点打造恒口新天地、鲁家村特色民俗村，合理布局都市休闲、乡村旅游、商务展览、众创科研等业态，打造全市都市休闲农业高地。

**提高城市品质。**围绕秦巴田园新城建设，完善市政设施，改造升级市政路网、供电燃气、供水排水、防洪排涝、通信网络等基础设施，完善提升城市停车服务，提高城市综合承载力。**扩大绿色空间**，实施好“两河四岸”景观美化、城市园林绿化等工程，完善城市绿道系统，加强月河、恒河沿岸堤岸保护、风貌打造、景观提升，打造城市景观廊道、河滨公园、沿河健身步道等绿色休闲空间。**提升宜居品质**，推进老旧小区改造，优化布局教育、医疗、文化、体育等公共服务设施，丰富城市文化内涵，完善城市商业、居住等服务功能，构建城市品质生活圈，打造安康市新城市会客厅。

## 专栏 2 城市品质提升工程

**(一) 市政道路提升工程。**改造提升中心大街（秦巴大道），新建横向主干路城市北环线、月滨南大道二期、月滨北大道二期、东坝大道、康养大道及纵向主干路和平大道、恒滨西路、恒滨东路、纵二路；建设贺家坝月河大桥、产业园区大桥、飞地园区大桥，新建园区大道、科技一路至科技五路等城市道路，完善城市道路标识、标线、信号灯等基础设施。

**(二) 市政设施完善工程。**完善环卫设施，构建城区收集转运体系，改造升级垃圾处理设施；完善城市供水管网，改造城区雨污分流管网；完善城市天然气管网，推进天然气入户安装；推进防洪排涝、人防设施等建设，完善应急通道；合理布局城市停车设施，建设立体智慧停车场，新建停车场 2 处，配套完善充电桩等设施；建成市政车辆运行保障中心；实施海绵城市、地下综合管廊等项目。建设标准化公厕 5 处。

**(三) 城市品质提升工程。**完成老旧小区改造、背街小巷改造等项目，完善提升

城区居住品质。实施“两河四岸”城市会客厅、月河堤防综合治理二期、恒河老桥至316国道景观廊道、城市绿地公园、月河与恒河城市景观廊道、月滨南大道滨水休闲慢道、北环路景观带、月河快速干道城市景观带等项目，提升城市景观风貌；提高城市文化品位，城市建设融入文创元素，建设城市文化景观节点。

**强化城市精细管理。**完善城市管理服务，建立城市管理长效机制，严格落实城市综合管理“五长制”，开展城市容貌、违法建设、环境卫生、市场秩序等专项整治，增强群众的安全感、幸福感、家园感，提高城市形象品质和居民幸福满意度。加强城市智慧化管理，扩大基础设施“智慧互联”，统筹推动基础设施智能化改造，建设广泛互联的物联感知网络，构建智慧城管、智慧政务、智慧社区等城市管理数字场景，提高城市管理的人性化、精准化、智慧化水平。

### 第三节 建设宜居品质社区

按照“五新”<sup>④</sup>要求，推进以人为本的新型社区建设，打造“15分钟品质宜居社区”。**优化社区布局**，恒口城区重点建设凤凰社区、雷河社区、老街社区、格林小镇、恒大新天地等城市社区，培育核心功能型、生活型、科技研发型、生产型城市社区，打造一批万人城市社区。新型农村社区，综合考虑现有行政村交通、产业等发展基础，建设三里社区、江沟社区、鱼姐社区、月河社区等一批二类和三类新型农村社区，辐射带动区域范围内村庄整合发展，打造千人以上新型社区。**提升社区服务**，万人社区配备集党务、政务、警务、卫生、社保、救助、文化、养老、托幼等功能于一体的五星级社区服务中心，推进社区医院和殡葬服

务中心建设，加强社区人性化、精准化管理；千人社区完善社区基础设施和服务设施，提升社区医疗、商业、文化等服务功能，推进党建、新民风、综治平安等典型社区创建。

### 专栏 3 品质宜居社区建设工程

**（一）五星级社区创建工程。**以凤凰社区、雷河社区、格林小镇、恒大新天地等社区为重点，创新社区管理模式，加强社区网格化管理，发展社区富民产业，创建五星级社区。

**（二）社区服务提升工程。**按照星级社区服务标准，完善社区公共服务功能，完善提升社区服务中心功能，推进社区文化建设，实施社区居民服务、社区物业管理、社区医疗文化服务、“诚孝俭勤、新民风建设等项目。

## 第四节 着力推进乡村振兴

**保障粮食安全和重要农产品供给。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面加强耕地保护和用途管制，牢牢守住 18 万亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”倾向、防止“非粮化”。实施优质粮油工程，以月河川道粮油基地为重点，做好高标准农田建设和建后管护，推进优质富硒大米、优质双低油菜基地建设。开展粮食节约行动。到 2025 年，粮油面积稳定在 11 万亩，其中优质水稻 4 万亩、双低油菜 4 万亩，新增高标准农田 40000 亩，打响“恒口贡米”“恒口菜籽油”品牌。

**构建乡村特色产业体系。**依托现代农业园区、“一村一品”特色村，做精高山茶叶、优质蔬菜、特色林果、畜禽养殖、休闲渔业“五大”优势主导产业，做优魔芋、花卉、食用菌、中药材、蚕桑等多元特色农业，构建“5+X”现代农业产业体系。推进标准化、规模化种养基地建设，打造全国知名富硒农产品供应基地。

依托基地建设，延伸农业产业链，积极发展农产品产地初加工、精深加工等富硒食品及农村电商、休闲农业等乡村产业新业态，激活乡村振兴新动能。

#### 专栏 4 乡村产业新业态培育工程

**（一）富硒食品产业开发工程。**按照富硒食品全产业链，推进富硒茶、富硒粮油、优质果蔬、特色林果、畜禽养殖等标准化种养基地建设，培育壮大富硒食品加工企业，引进实施富硒魔芋加工、富硒优质粮油产业化、富硒果蔬加工、畜禽肉制品加工及其他农产品加工、副产物综合利用等项目，带动富硒食品科技研发、创业孵化、仓储物流、品牌营销、休闲体验、工业研学、美食会展等业态开发。

**（二）三产融合新业态培育工程。**依托标准化种养基地、现代农业园区、农业特色小镇等载体，拓展农业多种功能，积极开发创意农业、休闲农业、功能农业、乡村旅游、田园康养、农商直供、中央厨房、新型服务等新业态、新模式，激活农业发展新动能。

**提高农业质量效益。强化农业科技支撑，**建立富硒产业工程研究中心、农业科技专家大院、专家工作站，推进优良品种选育，建设一批农业科技示范（园区）基地；推进农机农艺融合，打造农机农艺技术融合示范基地（园区）；积极发展数字农业，争取国家农产品全产业链大数据试点、智慧农业示范基地等项目；强化乡村人才支撑，加大高素质农民、现代农业带头人、农业专业技术人才等培育。**加强质量品牌建设，**建立富硒农产品地方质量标准和技术规范，建设全产业链的标准综合体，引导经营主体按照标准进行生产；健全农产品质量安全追溯体系，加强农产品质量安全监管，全面实施食用农产品合格证制度，扩大“两品一标”<sup>®</sup>认证覆盖面，创建国家农产品质量安全示范区；培育恒口农产品区域公用品牌及“恒口贡米”“恒口茶叶”等产品品牌，择优

推荐优质农产品申报全国名特优新农产品名录，努力争创国家有机食品生产基地建设示范区。

**扎实推进乡村建设。**统筹村庄规划建设，推进纳入未来发展核心区范围内村庄融入城市，统一规划、分步实施，逐步实现社区化管理；依法依规调整划分村（社区），集中力量建设中心村，促进人口、产业、服务向该类村庄集中；推进联红村少数民族特色村寨发展，加大鱼姐村、盘龙村等传统村落保护与开发，推动东风村申报第三批省级传统村落，建成一批“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。**完善乡村基础设施**，补齐乡村水、电、路、气、讯等基础设施短板，加强乡村基础设施管护，提高农房建设质量；完善提升乡村教育、医疗、文化、商贸等服务配套，加快通村客运发展；推进数字乡村建设，实施“百兆乡村”工程，鼓励有条件的乡村开展5G建设和应用试点。**提升农村人居环境**，实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村生活垃圾分类及治理；梯次推进农村生活污水治理，扩大城区污水管网覆盖面，分类建设村级污水处理设施；推进卫生厕所管护运营，在公共场所、人口聚集区等重点区域建设无害化卫生公厕；提升村容村貌，推进乡村绿化美化亮化建设；到2025年，所有村庄生活垃圾基本得到有效治理，城区周边村庄实现生活污水全收集全处理，农村无害化卫生户厕实现全覆盖。

**深化农村综合改革。**巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，有序引导土地向专业合作

社、家庭农场和联合社等新型经营主体及农业产业龙头企业流转，培育壮大新型经营主体。**深化农村土地制度改革**，持续推进农村承包地“三权分置”，健全土地流转规范管理制度；加快完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，探索宅基地“三权分置”，开展闲置宅基地复垦试点、“共享农屋”“共享村落”<sup>⑨</sup>改革试点，通过“指标置换、资产置换、货币补偿、借地退出”等多种方式腾退宅基地。**持续深化农村集体产权制度改革**，健全集体“三资”管理机制，完善产权交易平台，推进农村集体经营性建设用地入市，实施好农村集体经营性资产股份合作制改革，规范建设和管理 90 个村集体股份合作社，鼓励发展新型农村集体经济，培育一批集体经济强村。

**推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**保持脱贫攻坚政策总体稳定，严格落实“四个不摘”<sup>⑩</sup>要求，持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持帮扶政策总体稳定，确保工作不留空档、政策不留空白；健全防治返贫监测帮扶机制，持续跟踪脱贫不稳定户和边缘易致贫户收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时发现，及时帮扶，动态清零，消除致贫返贫风险；扎实推进产业基地、农旅融合产业园、社区工厂建设，常态化推进产业扶贫向产业兴旺转变、兜底保障向综合保障转变，推动公共服务特殊政策向常规性、普惠性、长期性政策转变，加强扶志扶智，鼓励和引导脱贫群众用自己的双手巩固脱贫成果；持续深化苏陕扶贫协作和津陕对口协作，引导减贫战略平

稳转型，拓展提升对口帮扶工作实效。**加强易地搬迁后续扶持**，完善提升安置区配套设施和基本公共服务设施，加强社区治理和社会融入，确保稳得住、有就业、逐步能致富，提高搬迁群众生活服务品质。以就业创业服务为核心，紧扣“毛玩新都”定位，进一步加快安置区社区工厂建设，实现搬迁群众就近就业。紧扣“市辖区”建设，以创业孵化平台建设为依托，围绕物流、电商、商贸等产业发展，鼓励安置群众创业，多渠道增加群众收入。**统筹解决相对贫困问题**，科学确定相对贫困重点扶持区域及群体，设立新帮扶标准。加强各类扶贫举措，加大政策补贴及资金投入，增强相对贫困区域及群体发展动力。支持就业创业扶持政策、产业发展项目向相对贫困地区倾斜。引导社会各界扶贫助弱，逐步构建相对贫困治理机制。

### 专栏5 乡村振兴战略推进行动

**（一）标准化种养基地建设工程。**推进富硒农业种植基地建设，实施4万亩高标准农田、2万亩优质富硒水稻种植基地、2万亩富硒油菜种植基地、茶叶种植基地、中药材种植基地、食用菌生产基地等项目。推进标准化养殖，实施种猪繁育场、生猪育肥场、标准化肉牛养殖场、林下养殖基地、蛋鸡标准化养殖基地、桑蚕种养基地等项目。

**（二）农业质量安全提升工程。**实施生猪活禽检测站点、农产品质量检测中心、大型现代化屠宰场等项目，开展全域农产品质量安全追溯。

#### **（三）融合平台载体建设工程**

**现代农业产业园。**推进现有农业产业园提质增效，完善园区服务功能、基础设施，争创国家级、省级现代农业产业园；发挥顺成养殖园区发展优势，整合大区域资源，扩大有机肥产能，打造全市畜禽粪污资源化利用样板区、先行区；依托联红村、月坝村少数民族聚居区，建设月亮坝综合农业园区，打造特色农业及苗木花卉种植、稻渔综合种养及休闲渔业、民俗体验、观光休闲等产业和功能于一体的田园综合体。

**农业科技园区。**对标国家级农业科技园区要求，高标准打造恒晨现代农业园区，

在火龙果种植基地建设基础上，加大果蔬新品种引进、研发、试验、展示、转化、推广，拓展研学、休闲、民宿等功能。

**农村三产融合示范园区。**以鲁家村为重点，结合安贝斯双创基地建设，发展民宿体验、田园养生、文化创意、亲子休闲、动漫体验等农旅融合项目，提升“陕南民俗第一村”品牌影响力，力争打造为省级农村三产融合示范园。

**(四) 农业科技创新示范工程。**实施数字农业试点、农业全产业链大数据平台、信息进村入户、农业物联网示范基地等项目。

**(五) 新型经营主体培育工程。**开展示范家庭农场、示范专业合作社、全产业链农业产业化联合体等建设，力争新型农业经营主体达到300家以上，市级以上示范家庭、示范合作社达到50家以上，培育形成产业化联合体10个以上。

**(六) 传统文化村落保护与开发工程。**加大鱼姐村、盘龙村、大道村、鲁家村、李家坝村等传统村落保护与发展，实施传统建筑保护利用、历史环境要素修复等保护发展项目，传承乡村文化特色，申报创建省级传统村落。

**(七) 农村人居环境整治提升工程。**推进垃圾填埋场建设，完善提升梅子铺片区、大同片区垃圾转运站及行政村垃圾收集站点等垃圾处理设施；升级改造安置社区、梅子铺片区、大同片区污水管网，因地制宜建设农村污水处理设施；建设农村卫生公厕，加强卫生厕所管护运营。

## 第五节 发展布局现代服务业

**优化服务业发展布局。**结合城乡空间格局和功能板块划分，促进服务业分区集聚、协调发展。依托恒口之心打造示范区商业中心，重点聚集行政办公、总部经济、商务服务、电子商务、高端零售、酒店餐饮等业态；依托产业园建设和集镇发展，打造多个精品商圈。工业产业园，重点聚集研发设计、检验检测等业态；大同和梅子铺服务中心，重点聚集家政服务、特色餐饮、大众住宿、市场交易等业态；生态移民聚居区，重点聚集物业服务、维修服务、家政服务、文化服务等业态；无水港及物流产业区，重点聚集仓储、配送、交易、结算、金融服务等业态。

**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**重点发展和壮大电子商务、研发设计、商务服务等业态，延伸发展检验检测、知识产权服务等业态。**电子商务**，建设全区电商服务中心和全域电商服务站点，城区重点布局智能快递柜、快递箱等。鼓励发展社交电商、跨境电商、内容电商、场景电商、网红代言、直播带货、“新零售”等业态；着力打造毛绒玩具电商中心，新建电商快递物流园。积极发展跨境电商，争取建设服务全市的跨境电商国际合作中心、进口商品展示交易中心等，加快云品跨境电商产业园建设。**研发设计**，围绕毛绒玩具文创产业、富硒食品及大健康产业、新型环保建材产业发展需求，搭建科技成果转化服务平台、中试试验平台、新产品研发中心（基地）等，鼓励企业建设技术中心和设计中心，支持组建专家工作站和技术创新联盟。**商务服务**，以现代化、市场化为导向，引进发展总部经济、中介服务、法律服务、金融服务、人力资源服务等业态。

**推动生活性服务业向高品质和多样化升级。**促进批发零售、住宿餐饮业提质升级，培育发展家政及物业服务、文体服务等业态。**完善市场体系**，推进现有农贸市场、集贸市场改造提升，布局1个大型农产品批发市场，适度布局家居建材、汽车、小商品、电子数码等专业交易市场。结合农业产业园区和规模种养基地发展，布局一批冷链仓储及配送中心。**布局品牌零售业**，按照旅游景区标准，推进明清古街整体开发，打造集特色小吃、旅游商品交易、民俗体验、文化创意等业态为一体的特色商业街区；布局

和建设步行街、美食商业街和夜间经济示范街区。推进御溪台商业综合体建设，推进建设“一站式”连锁商超、线下体验店及综合体等大型商业网点。壮大住宿餐饮业，推进传统餐饮企业改造提升，大力发展“老字号”“餐饮名店”“特色店”，推进品牌餐饮与生态餐厅、休闲餐厅同步发展，主打富硒餐饮品牌，推进在恒河两岸建设特色餐饮街区。在城区建设一批特色酒店，重点引进会议型、商务型酒店，谋划建设公寓式酒店。培育家政服务业，根据社区规模分类引导社区商业发展，打造“10分钟社区消费圈”。聚焦提质扩容，培育发展社区照料、养老助残、病患陪护等基本服务，鼓励发展养老托幼、家庭医生、心理咨询、母婴护理等家政特色服务。围绕基本照护、特色服务等领域，培育居民和家庭服务企业。

### 专栏6 现代服务业重点工程

**(一) 红星美凯龙星和宅配项目。**建设智能化仓储库房2万平方米，标准化厂房1.5万平方米，建材批发市场2.5万平方米及停车场等配套设施。

**(二) 商业综合体建设项目。**在城区新布局商业综合体1-2个，打造“一站式”购物消费载体。

**(三) 专业市场建设项目。**新建农产品批发市场1个，建材市场1个，推进建设汽车展销市场、小商品交易市场、电子数码市场等。

**(四) 农贸市场提升改造项目。**对现有农贸市场进行提升改造，新建农贸市场2处，设置功能分区，完善功能服务，配套检验检测等设备。

**(五) 产地冷链仓储建设项目。**依托农业产业园区、规模化种养基地，建设冷链仓储基地5个左右；推进联红村冷冻保鲜库项目建设。

**(六) 明清古街整体开发项目。**引进第三方企业对古街进行开发，按照景区的标准整体打造，充分保留民居建筑群，重点引进旅游商品、文化创意、休闲娱乐、非遗传承等业态。

**(七) 特色商业街区建设项目。**建设步行街、美食商业街和夜间经济示范街区。

**(八) 酒店建设项目。**新建一批特色酒店，重点引进会议型、商务型酒店，谋划建设公寓式酒店建设项目。

**(九) 电商服务体系提升项目。**实施恒口示范区（试验区）农产品电子商务产业园、恒口示范区（试验区）微商产业园、恒口示范区（试验区）“线上+线下”批发商城、恒口示范区（试验区）跨境电商服务区、安康短视频基地、陕西电商人才培育基地等项目，完善提升电商服务站点，推广应用智能快递柜、快递箱等设施。

## 第六章 建设安康毛绒新都

以安康建设“中国毛绒玩具文创产业新都”为引领，突出“创意、创新、创造”理念，构建毛绒玩具全产业链，打造毛绒玩具文创 IP<sup>®</sup>，建设安康毛绒新都。

### 第一节 打造恒口新兴支柱产业

发挥恒口毛绒玩具文创产业的规模和创新优势，按照全产业链发展思路，以毛绒玩具总部引领为核心，以龙头企业为带动，吸引生产加工、原材料供给、电商营销、交易物流、文创研发等业态集聚发展，做大毛绒玩具文创产业规模，建设毛绒玩具文创产业园、文创特色小镇等载体，培育毛绒玩具文创产业集群，打造安康毛绒玩具文创产业核心集聚区，带动全市新社区工厂、家庭工坊等产业基地建设，将毛绒玩具文创产业发展成为恒口新兴支柱产业，闯出“小玩具·大产业·大世界”“恒口创新”之路。到 2025 年，力争毛绒玩具文创产业全产业链产值达到 50 亿元。

### 第二节 优化毛绒玩具产业布局

围绕毛绒玩具全产业链发展，优化毛绒玩具业态布局，引导

产业集聚发展，构建形成“一心、两园、四片区”发展格局。

**“一心”**，即一个核心区。以凤凰社区商业区和工业产业园为核心，覆盖高堰村等14个村，重点布局以陕西安贝斯科创为核心的总部经济，吸引企业研发总部、出口生产基地总部、跨国销售总部、版权总部、文创总部等集聚，打造中国毛绒玩具“总部”基地，带动文创研发、动漫设计、创新孵化、生产加工、品牌推广、展示交易、仓储物流等业态项目布局发展。

**“两园”**，即巴厘海毛绒玩具文创产业主题酒店体验园和鲁家村毛绒玩具文创产业民俗体验园。重点布局毛绒文创体验、工业研学、休闲娱乐、主题酒店、民宿度假、会展博览等业态项目。

**“四片区”**，即毛绒玩具四个产业发展片区。其中，以安乐社区永安玩具厂为龙头，辐射带动原梅子铺片区发展；以雷河社区新忆安玩具厂为龙头，辐射带动原白鱼乡、恒口镇发展；以恒月花园玩具厂为龙头，辐射带动原千工乡片区发展；以大同恒大新天地社区恒馨园玩具厂为龙头，辐射带动原大同片区发展。

### 第三节 培育特色优势产业集群

**夯实生产基地。**做强产业链，实施毛绒玩具“一十百千万”工程，引导总部企业、龙头企业向月河川道地区集聚，带动全市新社区工厂及南北两山区域新社区工厂、家庭作坊发展，通过“总部企业+片区工厂+新社区工厂+家庭作坊”模式，让“星星点火”形成“燎原之势”，做大毛绒玩具产业规模，带动包装印务、展示展销、质量检测、商贸会展等业态发展，打造全市毛绒玩具核

心产业基地。

**提升产业能级。**发挥安贝斯总部企业研发设计、版权登记等优势，提升产业发展层次，推动产业链向研发设计、品牌营销延伸，积极发展文创研发、品牌策划、跨境电商、知识产权服务、检测报关等新业态。完善产业供应链，围绕毛绒玩具上游 PP 棉生产、原辅料供应，下游物流服务、出口检测等发展需求，大力发展原辅料生产加工、市场交易、电子商务、物流服务等业态，推进毛绒玩具 PP 棉生产基地、国际毛绒玩具交易中心、毛绒玩具电商物流集散中心等建设。

**创新产业业态。**吸引创新团队入驻恒口，支持发展智能玩具，推进人工智能与毛绒玩具的融合发展。积极发展动漫设计，支持毛绒玩具文创企业与相关部门对接国内外著名动漫、电影公司，推进产品创意策划、动漫形象设计等业态发展，获得品牌使用授权。开发恒口自主 IP，结合恒口本地特色，支持企业进行特色 IP 开发，建立安康首个版权登记示范站，保护自主知识产权，促进版权成果转化。创新品牌特色营销，举办“毛绒玩具设计大赛和毛绒玩具高峰论坛”，推介“毛绒玩具+旅游”的恒口品牌，推广“毛绒玩具+婴童陪伴+教育”模式，扩大恒口品牌影响力。

### 专栏 7 毛绒玩具文创产业集群培育行动

**(一) 毛绒玩具文创产业“一十百千万”工程。**围绕毛绒玩具文创产业“一个核心”，即总部引领，辐射带动全市毛绒玩具产业发展，重点打造 10 家龙头企业，建设 100 家生产企业，每年培育 1000 名产业工人，带动 1 万人就业。

**(二) 毛绒玩具生产基地建设工程。**提升社区工厂、家庭作坊，引进毛绒玩具龙

头企业，推进婴儿玩具、儿童“认知性”玩具、儿童“科学性”玩具、儿童“语言类”玩具、成人益智玩具、智能玩具等生产加工基地及面料配料生产基地、填充料生产基地、人才培训基地建设，打造一批特色毛绒玩具生产示范基地。

**（三）毛绒玩具产业化服务创新工程。**推进毛绒玩具总部建设，实施毛绒玩具社区工厂、毛绒玩具品牌推广、毛绒玩具交易中心、毛绒玩具创业孵化中心、毛绒玩具研学基地、毛绒玩具赛事品牌设计、毛绒玩具自媒体平台、毛绒文创产业园等项目，提高毛绒玩具产业化水平。

**（四）毛绒玩具产业载体建设工程。**建设毛绒文创产业园，打造集文化展示、创新中心、购物娱乐、教育培训、互动旅游等多种业态为一体的毛绒玩具文旅基地，吸引玩具设计、创业企业入驻，建成为毛绒玩具文创产业核心集聚区。建设毛绒玩具文创特色小镇，完善提升毛绒玩具“五大中心”，引入毛绒玩具主题酒店、民俗体验、毛玩广场、毛绒玩具会展博览等业态项目，加快建设PP棉生产基地、索啦咪安康宠物文创产业集群等，创建全国特色小城镇。

**（五）毛绒玩具文创开发工程。**实施毛绒玩具手工创意工坊、动漫创意产业园、毛绒玩具研学基、毛绒玩具人才培训基、毛绒玩具创业孵化中心、毛绒玩具创意设计研发中心等项目。

## 第七章 建设西北物流新镇

紧扣全省实施以西安为核心、陕南陕北两翼为支撑的陕西物流港建设，以及安康市建设秦巴区域交通商贸物流枢纽的良好机遇，聚焦“物流新镇”发展定位，加快无水港多式联运项目进度，打造无水港、铁路港和贸易港、构建无水港组团、综合配套服务组团、产业拓展组团“三大组团”，畅通“十大”物流通道，建设秦巴（安康）现代物流港，推进物流“四化同步”发展，打造秦巴多式联运物流枢纽、秦巴内陆开放先行先试区、安康国家物流枢纽承载地，形成百亿物流产业集群。

### 第一节 建设秦巴（安康）现代物流港

以“三港”建设为重点，聚焦保税加工、现代物流和国内外贸易三大产业，着力打造全面对外开放国际陆港。

**无水港。**重点推进冷链物流园区、有机蔬菜和水果仓储集散区、富硒商储区等功能区建设，申报设立保税物流中心、出口加工区等开放平台，打造集保税仓储、国际中转、转口贸易、保税监管等功能为一体的综合型物流港。

**铁路港。**重点建设500万吨铁路货场和50万吨青兰钢铁物流园，加快布局建设集装箱中心站、多式联运站台等多式联运项目，大力发展集装箱业务，推进多式联运提速发展。充分发挥铁路港干线集疏运优势，加快与高新区、“飞地经济”园区以及安康各县区共建班列基地、“无水港”分站，探索发展“出口结算在港区、生产基地在县区”物流互动模式，加速推动区域钢材产品、高新区新型材料、富硒食品、先进制造产品，“飞地经济”园区的电子信息、医药健康产品，汉滨、汉阴、白河的富硒食（饮）品，石泉的纺织丝绸产品，平利的钡盐化工产品，紫阳、岚皋的农副产品等抱团“走出去”。

**贸易港。**聚焦国内、国际贸易，引进和集聚进出口贸易龙头企业，加快建设国际毛绒玩具交易中心、西北富硒食品展销中心、陕南冷链物流贸易中心、全市新型材料交易中心、“一带一路”沿线国家馆等，重点发展国际贸易、城市共同配送、供应链管理、新零售、跨境电商、大宗商品交易等服务产业，形成多功能国内外贸易综合服务平台。

## 第二节 持续优化物流产业布局

以无水港多式联运项目为重点，分片区布局建设，重点建设三大组团。**无水港组团**，按照国家一级综保型陆港打造，为进出口企业、国际物流企业提供一站式办公的国际物流单证作业、保税物流和公铁联运国际集装箱运输服务，打造安康对外贸易大门，提升安康外向型投资环境。围绕外向型经济，设置铁路作业区、综合保税区、多式联运区、供应链协同服务区和（国际）快递分拨区。同时，围绕秦巴商贸物流需求设置国际贸易物流区、综合加工区、智能仓储区、城市共同配送区和秦巴合作示范区。**综合配套服务组团**，为物流港产业发展提供支持的服务组团，是未来物流港的中心商务区、政务区、科技创新与服务中心，围绕综合配套服务设置居住配套区、商业服务区、商务服务区和文化娱乐区。**产业拓展组团**，依据物流港远期产业延伸预留拓展区，根据远期的产业招商形成产业承接的生产型基地，围绕远期产业集聚设置产业预留区、大宗产业区、飞地产业区和预留配套区。

## 第三节 畅通“十大”高效便捷物流通道

以快速通达周边区域，高效衔接西北、西南和东部沿海为核心，依托十天高速、包茂高速、在建银百高速以及襄渝铁路、阳安铁路、规划建设的西渝高铁等主要交通通道，形成以省域高速+国道的“一横两纵”公路物流运输通道，搭建便捷高效的东向、南向、北向的“两横一纵”铁路物流通道；通过通道连接，形成

南通中南半岛东盟国家、西接欧亚国家、东经上海进入欧美日韩等国际市场的“三大”物流通道；借助安康机场，形成覆盖我国主要城市的空中物流通道，打造以高速公路、铁路及航运为主的对外物流通道网络。

表 7-1 主要物流通道建设

通道类别	通道名称	通道线路
“一横两纵” 公路物流大 通道	东西物流主通道	依托十天高速，形成西到天水接兰州、联通我国西北地区，东到十堰接武汉、联通东南地区的横向物流主通道。
	南北物流主通道（一）	依托包茂高速，形成对接国家包头至广州运输大通道，形成向北接包头，向南联通广西，辐射贵州、云南的纵向物流主通道。
	南北物流主通道（二）	加快推进银百高速安康段建设，形成北接银川连内蒙，南经重庆到百色，辐射四川、贵州、广西的南北物流通道。
“两横一纵” 铁路物流大 通道	横向铁路物流主通道	依托襄渝铁路，加快推进大宗物资运输，形成东接襄阳联通武汉、西到重庆融入长江经济带的东西向铁路物流通道。
	横向铁路物流次通道	依托阳安铁路，连接宝成铁路和襄渝铁路，形成连接我国西北地区和西南地区的物流次通道。
	南北铁路物流通道	借助西渝高铁建设，加快发展高铁经济，形成北接西安、联通丝路通道，南到重庆，对接西部陆海新通道的南北向铁路物流通道。
“三大”国际 物流通道	西向国际物流大通道	借助十天高速，打通向西物流通道，形成联通兰州、经西宁进入河西走廊，融入欧亚经济走廊的国际物流通道。
	南向国际物流大通道	借助西渝高铁、银百高速等，打通西南物流通道，形成西经重庆、辐射贵阳、南宁至北部湾出海口、融入中南半岛经济走廊。
	东向国际物流大通道	借助十天高速、襄渝铁路，打通东向物流通道，形成东接武汉、经长江经济带至上海出海口的国际物

通道类别	通道名称	通道线路
		流通道。
空中物流通道		依托安康机场，加快优化国内航线网络布局，加密和增开航班航线，力争开通全国省会城市、副省级城市、全国经济发达城市、重要旅游客源地城市的国内航班，建设形成安康覆盖周边、辐射全国省会（首府）城市和主要旅游城市的航线网络。加快争取国际航线开通。

#### 第四节 促进物流“四化”同步发展

推进物流智慧化、标准化、供应链协同化、绿色化“四化同步”发展。**智慧化**，充分融入全省智慧物流体系网络，深化5G等新一代信息技术在运输、仓储、配送、多式联运等领域应用，推动物流企业与供应链上下游企业间信息标准统一和系统对接，加快建设自动化立体库，推广智能物流跟踪、动态车联网等物流服务新模式。推进无车承运人试点企业建设。**标准化**，大力推进仓储和转运设施、运输工具等领域的标准化建设和改造，加快推动公铁集装箱和铁水集装箱共用，提升多式联运效率。在快消品、农产品、电子商务等领域推广应用标准化托盘。**供应链协同化**，整合和集聚物流资源，建立区域性供应链服务枢纽。紧扣安康市毛绒玩具、富硒产业、电子配件等特色优势产业发展需求，加快整合物流服务资源，逐步集聚仓储、分拨、结算等服务功能，形成线上“集、分、储、配、管”智慧化集中运作，线下货物统一配送的供应链一体化模式。集聚物流产业链上下游资源，开展货运代理及整合服务、保税加工及仓储服务、整体供应链金融解决方案等服务。**绿色化**，推广先进运输组织方式，引导企业运用环保、节能设施设备。加快构建多式联运服务网络，推进铁水联运、

公铁联运发展，创新发展甩挂运输等先进模式。

### 专栏8 秦巴（安康）现代物流港建设行动

**（一）铁路作业区建设。**包括青兰钢铁物流园区和铁路货场片区两部分。其中青兰钢铁物流园区主要建设综合办公、仓储、钢铁加工、堆场作业4大功能板块。铁路货场片区主要建设综合办公、堆场作业、集装箱笨大作业及成件包装4大功能板块。

**（二）多式联运区建设。**主要建设集装箱堆场、停车区、中转暂存仓、掏拼箱服务区、综合服务区（包括信息服务中心以及工商、税务、运管、货代公司等办公场所）。

**（三）B型保税物流中心建设项目。**建设保税物流仓、海关监管服务中心、监管仓库及验货场地、保税商品展厅、配套服务设施等。

**（四）供应链协同服务区建设。**建设供应链协同服务平台：为安康的工业企业提供供应链服务，包括采购物流、销售物流、生产物流、物流金融、供应链咨询等业务。建设跨境商品展示中心：为降低运营企业成本，依托综合保税区，为高价值商品提供数字会展服务；为其他进出口商品提供实物展示交易。建设物流港综合办公区：为物流港的行政管理部门、入驻企业、金融服务机构等提供办公场所。

**（五）国际贸易物流区建设。**主要包括有机果蔬展示交易、国际毛绒玩具展示交易中心、道地中药材展示交易研发基地、中国富硒产品展示交易与采购中心、陕南冷链物流基地。该区力求打造具有国内影响力、中西部权威影响力的现代化农产品综合交易中心，以农贸市场为基础，以安康特色富硒农产品、道地中药材为核心，引导向高端商贸服务产业升级。

**（六）城市共同配送区建设。**主要提供300km辐射范围内的统仓统配服务，作为物流港多式联运区公路集疏货能力的补充、供应链协同服务的组成部分，并针对周边区域开通钟摆式货运物流班车，满足秦巴地区的工贸企业与物流港的联动需求。

**（七）快递分拨区建设。**主要建设区域快递物流中心、智慧仓储中心、国际邮件跨境分拨中心，包括现代立体仓储区、自动分拣区、国际邮件互换中心、跨境电商公共服务平台、国际电商孵化区、国际邮件进出监管区以及配套办公和服务区，通过自动化设备、信息终端设备、智能运输设备、通讯设备，实现智能化运行。

**（八）秦巴合作示范区建设。**谋划建设商务洽谈区、商品展示交易区、生产加工区、配套服务区等经贸合作功能区。

**（九）智能仓储区建设。**主要建设智能立体库房，主要功能区包括库前作业区、出入库暂存区、货架存储区等，依托便捷的售后服务和高端智能仓储、大数据信息平台，实现自动完成实物出入库等仓储物流动作，并自动更新数据库信息。

**（十）恒口示范区（试验区）飞地物流园区（生产服务型）建设项目。**以服务飞

地园区工业物流需求为主，主要建设工业品仓储区、配货区、装卸区等，建成生产服务型物流配套区。

**(十一) 恒口示范区（试验区）空港物流园区（货运服务型）建设项目。**立足空港物流需求，主要建设物流仓储仓库、冷链物流仓库、特种仓储区、自动分拣区、信息交易大厅等物流功能区，建成货运服务型物流园区。

**(十二) 恒口示范区（试验区）产业园区物流园区（商贸服务型）建设项目。**以满足恒口示范区（试验区）产业园区物流需求为主，重点建设商品展示交易中心、物流配送区、快递服务区等物流功能区。

## 第八章 建设安康材料新区

抢抓全市打造千亿级新型材料产业集群机遇，坚持资源绿色化开发和承接产业转移并重，高标准建设月河绿色建材产业园，重点发展环保建筑材料，培育发展前沿新材料，打造安康市新型材料发展聚集区。

### 第一节 构建新型材料产业集群

**打造绿色矿山。**推进在册矿山企业稳定运行，重点发展闪长岩建筑骨料、重晶石选矿加工、叶腊石选矿加工。引导企业依法完善相关手续，提升技术水平，建设环保设施，确保安全生产。明确在建矿山企业生态修复主体责任，有效采取回填、植被修复等措施恢复矿山生态环境，推进矿山企业全部达到国家绿色矿山建设标准。

**环保建筑材料。**着眼轻质环保建材和装配式建筑发展趋势，重点发展免烧砖、透水砖、建筑工业化预制件，延伸发展发泡微晶材料，积极招引轻质墙体、新型保温、管材及复合建材产业项

目。推广智能生产模式，构建从原料分选、智能加工、生产控制、在线监测、物流仓储等为一体的系统解决方案。结合无水港建设，引进装配式建筑材料企业，发展装配式建筑部件、基础设施构件，打造陕南地区规模最大的装配式建材生产研发基地。

**前沿新材料。**着眼产业链延伸和承接中东部产业转移，培育发展先进高分子材料、新型无机非金属材料、高性能复合材料、纳米粉体材料。

## 第二节 高标准建设梅子铺绿色建材产业园

按照“集约化经营、专业化分工、社会化服务”思路，打造以建筑骨料（含机制砂）、叶腊石加工产品为主，集生产加工、物流贸易、社会化专业综合配套服务于一体的新型建材产业聚集区。绿色建筑骨料矿山总体按照矿产开发区、商务休闲区和生态修复区布局，配套建设水电路信等基础设施及智能管控系统、物料运输通道、绿化景观设施，探索矿地融合发展新路径。

### 专栏9 新型材料产业重点工程

**（一）绿色矿山建设项目。**鼓励现有矿山企业改进技术工艺，按照国家绿色矿山标准发展；推进退出矿山、已有矿山生态环境恢复治理。

**（二）绿色环保建材项目。**骨料（含机制砂）生产线建设项目、重晶石和叶腊石生产线建设项目、建筑工业化预制构件生产线建设项目、轻质发泡微晶陶瓷保温板生产线建设项目、高档家装材料生产项目、家具生产项目、免烧砖、市政透水砖生产线建设项目、商品混凝土生产线建设项目。

**（三）绿色装配式建筑基地建设项目。**引进装配式建筑部件、基础设施构件等项目，包含墙板自动化生产线、板类构件自动化生产线、固定台模、全自动化钢筋加工生产线等，配套建设质量检测、技术研发服务设施。

## 第九章 建设陕南康养新城

对标安康市打造国际健康城的目标要求，突出山水生态、田园风光、富硒康养、民俗文化、中药养生等特色，积极发展“全域旅游、养生养老、现代中药”三大产业，培育百亿生态康养产业集群，打造安康幸福之都、康养胜地。

### 第一节 大力推进全域旅游发展

以创建国家全域旅游示范区为目标，聚力打造“恒口八景”，做精主题旅游产品，优化旅游发展格局，打响“商旅古城、山水新城”旅游品牌，努力将恒口打造成为安康旅游“第一站”。

**优化全域旅游发展格局。**按照“全域化布局、全要素构建、全产业融合、全季化体验”的发展要求，构建“一心、两翼、两带、三线、四区”旅游格局。“一心”，即游客服务中心，把恒口城区作为全域旅游综合服务中心。“两翼”，即南北旅游发展翼。“两带”，即月河、恒河流域旅游观光示范带。“三线”，即三条旅游线路，打造北部伏牛山精品乡村旅游线、中部恒口民俗文化体验线、南部凤凰山生态旅游探险线。“四区”，即四大旅游片区，通过旅游节点的打造，带动全域旅游特色化、差异化发展。其中，西部区域突出发展民宿产业，以旅游路串联沿线现有南山蘭、南山云见等特色民宿，打造民宿康养集群；东部和北部区域，突出农旅融合发展，依托恒晨农业园区、鱼姐河农业示范园区等载体，积极发展休闲农业和乡村旅游；南部区域，突出

运动休闲特色，重点开发凤凰山森林公园，建设康体运动公园、慢道步道、森林氧吧等项目。

**做响“恒口八景”旅游精品。**坚持“以点突破、联动发展”的思路，以“文”为魂，以“绿”为脉，以“水”为韵，打造夜游恒口古镇、鲁家陕南民俗第一村、南山云见民宿产业示范园、凤凰山森林公园、三条岭健身运动农业观光园、伏牛山旅游风景区、香山小镇现代农业综合体、凤栖花谷康养旅游综合体“八大”旅游景观，打造恒口旅游“打卡地”，辐射带动全域旅游发展。

**做精“四大”主题旅游产品。**生态度假游，突出“生态”“康养”“亲水”“运动”四大主题，开发水域观光、生态休闲、森林康养、滨水娱乐、体育运动、森林探险等项目。**民俗体验游**，依托明清古街、栈道遗迹、民俗文化等资源，开发古街文化展示、民俗文化演艺、购物美食娱乐、文化科普研学、非遗文化展示等项目。**红色文化游**，依托恒晨、鱼姐村等红色旅游资源，积极发展红色教育、红色体验、红色研学、红色演艺等业态，开发红色文创产品。**乡村休闲游**，开发茶园荷塘观光、农业休闲采摘、农耕农事体验、民宿休闲度假、田园康体养生、农业科普教育等农旅融合业态，打造一批民俗体验型、养生养老型、精品民宿型、田园生活型等乡村旅游示范村。

**提高旅游综合服务能力。**建立恒口旅游综合服务中心，优化布局游客集散中心，完善旅游线路。成立文化旅游投资公司，整体运营全区旅游开发。开发特色风味食品、工艺美术品、文化创

意产品、旅游纪念品等特色旅游商品，引导发展“夜游”恒口古城、恒口农家欢乐节、水幕节、烹饪大赛等节庆活动，打造让游客既能“带”得走、又能“留”下来的“山水新城”。建立全域旅游智慧平台，建设智慧景区，开发沉浸式体验旅游产品，提高游客全新服务体验。

**做好旅游宣传推介。**做好包装宣传，创作一批旅游宣传画册、景点 3D-VR 全景地图、旅游专题宣传片等，利用新媒体推介恒口，讲好“恒口故事”。办好节庆赛事，承办或协办全国或区域性的富硒美食文化节、山地帐篷音乐节、最美凤凰山摄影大赛、国际康养旅游论坛等主题活动，扩大恒口在全国的影响力。用好推介平台，联动周边区县策划打造精品旅游线路，优势互补、客源共享、营销联手、抱团发展。积极参加西洽会、旅博会等会展活动，做好恒口旅游推介，实现全年接待游客人数和旅游综合收入“双倍增”。

## 第二节 打造健康养生养老基地

突出田园、富硒、文化等养生特色，积极发展休闲养生、田园养老、康养服务、健康管理“四大”方向，打造生态健康养生养老基地。

**休闲养生。**突出“硒养”“山养”“水养”“动养”主题，大力发展硒疗养生、森林养生、水疗养生、高山避暑养生等新业态，开发富硒美食养生馆、森林康养基地、避暑养生度假区、养生养老度假区、养生文化公园、健康养生主题酒店等系列养生项

目。

**田园养老。**突出田园养老、旅居养老、老年养生等主题，推动医养、康养深度融合，开发田园养老社区、旅居养老度假村、田园养生馆、田园旅居综合体、茶旅养生小镇等项目。引进健康颐养中高端养生养老机构、慢性病疗养基地等服务载体。

**康养服务。**贯穿“全龄康养”<sup>®</sup>理念，构建“亲子休闲、拓展训练、休闲旅居、运动健身、康复理疗”多功能康养产业体系。以鲁家村生态养老示范园为试点示范，贯穿“旅居、康复、疗养、休闲”等不同主题，建设康养社区、生态康养产业园，谋划凤凰山医养结合养老项目。

**健康管理。**贯穿大健康理念，着眼孕、婴、幼、少、青、中、老等消费群体需求，以“孕婴保健、产后恢复、托幼服务、运动康复、健康体检、饮食管理”为重点，发展健康管理服务，引进培育月子中心、母婴照料、托婴托育、智慧养老社区等服务机构，打造恒口健康管理品牌。创新健康管理服务业态，发展健康评估监测、慢性病健康管理、健康干预等服务。

### 第三节 发展壮大现代中药产业

以中医药健康市场需求为导向，以“中医药和康养产业融合发展”为主线，结合中医养生、健康养老、医疗服务、康复疗养等服务需求，积极发展中药材加工、中医药康养服务，培育恒口经济新增长点。

**现代中药加工。**依托中药材基地建设，引导新型经营主体建

立中药材产地初加工基地,发展中药烘干、切片等初级加工产品。延长产业链,积极开发中药饮片、中药提取物、中药配方颗粒、中成药等精深加工产品。加强药食同源系列产品综合开发,培育药膳、药浴、药饮、药包等养生产品,推进富硒中药材与富硒药膳、功能性食品、特殊医疗配方开发融合发展,支持发展中药眼罩、中药面膜、高山富硒茶花护肤水等产品。

**药旅融合发展。**突出中药康养主题,推进中医药与康养旅游融合发展,建设中药材观光养生园、药用动植物园、中医药博物馆、中医保健养生堂、中医药体验馆、药膳食疗馆、中药养生度假村等项目,创建一批中医药特色医养结合示范基地。

## 专栏10 生态康养产业发展行动

### (一) “商旅古城、山水新城”旅游开发项目

**生态度假旅游。**全域旅游基础设施提升项目、西岭梁健身步道建设项目、凤凰山景区开发项目、三条岭健身运动农业观光园、凤凰山庄康养园建设项目、五彩新村康养旅居综合体建设等项目。

**民俗体验游项目。**明清古街保护性开发项目、鲁家陕南民俗第一村、越岭关民族产业发展示范园、联红民族文化新村、南山云见民宿产业示范园建设项目、毛绒玩具主题乐园建设项目。

**红色文化游项目。**红色教育基地建设项目、红色拓展营地、红色研学基地、红色纪念馆、红色记忆民宿等项目。

**乡村休闲游项目。**民宿及农家乐升级项目、休闲茶园、采摘乐园、农耕体验基地、休闲农庄、大同田园民俗综合体、香山农业田园特色小镇建设项目。

### (二) 养生养老产业项目

**休闲养生项目。**恒河生态旅游健康养老示范园建设项目、森林康养小镇、森林探索小镇、养生文化主题公园、健康养生主题酒店、养生体验中心、森林趣味营地、山地运动基地等项目。

**田园养老项目。**慢性病疗养基地、田园养生馆、茶旅融合小镇项目。

**康养服务项目。**中医药康养旅居基地建设项目、鲁家村生态养老示范园、康养社区项目、健康养老示范园项目。

**(三) 现代中药产业项目。**金银花系列产品加工项目、中药饮片加工项目、中药提取物加工项目、药食同源食品生产项目、中医药博物馆建设项目、中医保健养生堂建设项目。

## 第十章 建设安康“双创”新高地

依托工业产业园、现代农业园区、新社区工厂，推进建设标准化厂房、创业孵化基地，为投资兴业和返乡创业打造平台载体，建设安康“双创”新高地。

### 第一节 做强工业产业园区

优化工业园区功能布局，扩大标准化厂房规模，引进富硒食品、装备制造、毛绒玩具文创等知名企业入驻；谋划建设中小企业孵化器、加速器，打造精密仪器和高端零配件产品孵化基地、科技型小微企业孵化基地；适度布局园中园，重点推进大健康产业园区建设，打造集“原材料收购加工、富硒食品加工、新产品研发创新、公共服务平台和行政商务支撑”等于一体的多功能产业集群和生态系统，建成全市富硒食品生产和研发基地；新建梅子铺绿色建材产业园，按照产城融合模式发展，打造辐射全市的新型建材产业基地。促进产业园区集约节约利用土地资源，完善水、电、路、气、网等基础设施，提升园区承载能力。

### 第二节 做优现代农业产业园区

按照“生产+加工+科技+创业+农旅”融合发展理念，推进“产业园+创业园+科技园”三园同建，打造现代农业产业园、农业科技园区、农村产业融合发展示范园、田园综合体、农业特色小镇等平台载体，配套建设返乡创业基地、高素质农民培训基地，重点打造恒晨现代农业园区、顺成养殖园区、鲁家村农村产业融合园区，支持建设全国一村一品示范村、中国美丽休闲乡村。到2025年，力争将恒晨现代农业园区打造成为国家级农业科技园区，为全市及周边农业科技成果转移转化提供服务；将顺成养殖园区发展成为全市畜禽粪污资源化利用样板区，新增省级以上农业产业园区2个以上。

### 第三节 做精新社区工厂

将万人社区工厂打造成为居民服务中心、产业集聚中心和大众创业基地，壮大发展毛绒玩具、服装鞋袜、电子线束等劳动密集型产业，延伸发展技能培训、创业培训等服务；加快新社区工厂总部化、集团化发展，建立多元化利益联结机制，推进新社区工厂和产业园区同步建设、联动发展。丰富社区工厂发展内涵，将片区工厂、支部工厂、家庭作坊打造成居民就近就业的重要载体。到2025年，社区工厂实现全覆盖。

#### 专栏 11 “双创”基地及产业园区项目

##### （一）工业产业园区项目

**标准化厂房建设项目。**总建筑面积 55242 m<sup>2</sup>，其中标准厂房建筑面积 42676 m<sup>2</sup>，办公楼 6480 m<sup>2</sup>，食堂、活动中心 2754 m<sup>2</sup>，仓储物流仓库 3060 m<sup>2</sup>，配套建设园区道路、绿化、给排水、供配电等公共设施。

**工业制造检测试验平台建设项目。**新建工业制造检测试验中心 1 处，内设检测车

间及办公区，购置相关设备，搭建软件检测平台 1 个。

**工业互联网中心建设项目。**项目包含工业大数据中心业务底层支撑平台（大数据平台）、数据资源库、统一管理系统、数据采集系统、数据分析模型库系统、数据管理系统、数据开放共享服务系统、恒口工业经济运行监测系统、工业园区云服务平台、工业预测与规划系统、企业微信服务号、工业云门户等模块。

**宝业通用汽车配件制造项目。**新建标准化厂房 10000 余平方米及 3600kVA 高低压变配电设施；新建年产 10000 吨球墨铸件生产线，其中含自动化混砂生产线、自动化造型浇铸生产线和除尘降废环保系统一套；新建年产 50000 套 D400 系列减速器总成智能加工生产线。对现有差、减速器总成生产线进行技术改造升级；一期项目采购各类设备 100 余台套。

**安康海润恒昶精密配件制造项目。**主要安装全进口日本兄弟四轴机及 5 轴 CNC 机床 100 台、德国 5 轴走芯加工机床 30 台、数控光学研磨机床 30 台，主要生产气缸缸体及阀体、导轨等整套系列产品。

**氢燃料电池生产项目。**新建氢燃料电池生产线和氢燃料电池研发中心，配套建设生产车间、仓储库房、展销中心、办公室等。

**汽车精密机械零部件 3D 打印中心建设项目。**购置安装 3D 打印设备，生产新能源汽车内饰零部件、精密模具、仪表外壳、电器盒、个性定制及 DIY 手板等快速样件及小批量零件。

**汽车零部件模具制造项目。**新建汽车保险杠周边模具、仪表板周边模具、前/后围综合模具等汽车内外饰模具生产线，建设生产车间、包装车间、检验检测中心、仓储中心、办公楼及其他辅助设施。

**汽车轮毂生产项目。**建设汽车轮毂生产线，配置全自动喷涂流水线，建设生产车间、研发中心、办公楼及相关配套设施设备。

**汽车覆盖件生产项目。**新建汽车覆盖件生产线，建设生产车间、办公楼、库房及其他辅助设施。

**新能源汽车动力系统配件生产项目。**建设汽车发动机、变数箱、离合器等整配件生产线，配套建设生产车间、研发中心、办公楼及相关配套设施设备。

**新能源汽车电控系统配件生产项目。**建设空调、散热器、中冷器、消声器、储气筒、汽车车灯、电控系统、线速等整配件生产线，配套建设生产车间、办公楼等设施。

**汽车内饰品生产加工项目。**建设汽车靠枕颈枕、挂饰、脚垫、方向盘套、注塑件等系列内饰产品生产线，配套建设加工厂房、仓储库房、展览区、办公室等。

**智能农机生产项目。**建设喷药机器人、除草机器人、秸秆处理机等农用专业智能设备，配套建设生产车间、装配车间、办公楼等设施。

**智能物流设备生产项目。**建设机器人手、搬运卸货机器人等物流设备生产线，配套建设生产车间、装配车间、办公楼等设施。

**智能康复设备生产项目。**建设智能医用轮椅、助行器、轮椅无障碍升降机、医用小分子筛制氧机等智能康复设备生产线，配套建设生产车间（加工车间、组装车间等）、辅助车间（原料库房、中间件库房、成品库房、展厅、实验区等）及其它配套的环保、公用设施，购置压弯机、钻床等生产设备。

**智能康复护理医疗器械生产项目。**建设智能导尿系统、穿戴式康复机器人、智能功能电刺激系统等智能康复护理医疗器械生产线、生产车间、辅助车间、办公用房和其它配套设施，购置相关生产设备。

## **（二）社区工厂项目**

**外贸服装服饰加工项目。**建设中高档服装、高档帽子、手套、围巾、袜子、鞋子等服装生产线，配套建设产品设计中心和生产车间、仓储区、办公区、综合区及附属设施设备。

**中高档家纺加工项目。**建设床上用品、窗帘、台布等中高档家纺产品生产线，配套建设生产车间、办公楼、仓储区、办公区、综合区及附属设施设备。

**智能箱包、手袋生产项目。**建设智能锁、防划割、定位、遥控、夜光等实用功能的智能箱包、手袋生产线，配套建设厂房、车间、仓库等设施。

## 第三篇 补齐短板，打造安康宜居业活力新城

### 第十一章 提升基础设施水平

统筹推进交通、水利、能源、信息基础设施建设，着力打造内外通畅、网络完善、绿色高效的现代化基础设施体系，夯实高质量发展的支撑保障。

#### 第一节 构建综合交通网络

**畅通对外交通。**实施“大交通”战略，完成机场快速干道公路及机场连接线、十天高速引线拓宽、物流绿色通道建设。推动国省干线公路升等改造，完成国道G316恒口段、S211升等项目。建成城市北环路、南环路、月河快速干道等对外连接道路。

**提升县乡公路和农村公路。**以提等升级为重点，构建“五纵两横”县乡公路骨架，“五纵”分别为X229大（同）香（山）路、Y212安（乐）双（溪）路、Y207冯（湾）茨（扒）路、Y215恒（口）杨（河）路、Y216大（同）新（民）路，“两横”分别为Y304药（树垭）杨（河）路、X317恒（口）牛（蹄）路。以“扩容、连接、升级、网化”为重点，完善农村路网体系，实施生命安全防护和桥涵配套工程，完善通村组道路配套设施，对人口规模较大的自然村组通硬化路，改造和建设一批资源路、旅游路、产业路，构建旅游大环线。全面推行路长制，完善公路养护管理体系。

**建立公共交通体系。**续建恒口客运站，新建梅子铺、大同客运站，与安康高新区、新安康门户区建立同城公共交通体系，合

理布设公交线路。推广应用新能源汽车，开通城市交通广播，配套建设公交站点、公交专用道、公共停车场及加气站、加油站、新能源充电桩“两站一桩”等基础设施。合理设置客运运力和运营模式，加快建设智慧客运网络。引导出租汽车、网约车健康有序发展，营造良好的城市公共交通环境。

**发展智慧交通。**推进5G技术、视频识别、北斗定位导航、先进感知系统等在交通运输领域的应用，建成恒口智慧交通指挥平台，开展智能交通疏导、智能事故快处、智能违法监管、智能热线服务、智能警务政务等服务；布设智慧交通终端设施，推进车联网、物联网等新技术在客运站、物流场站、重点景区、主要交通线路等区域的应用，积极申报智慧养护、智慧管理、智慧停车等项目，提高交通出行效率。

## 专栏 12 交通基础设施建设工程

**（一）对外交通畅通工程。**推进北环线、机场快速干道、316 国道恒口段改造升级、S211 恒口至叶坪段改建、S211 恒口至紫阳段改建、恒大路改造、南环路建设、十天高速引线拓宽、十天高速大同立交改造、月滨南大道二期、物流绿色通道、无水港大道等项目建设，畅通对外交通通道。

**（二）县乡公路和农村公路提升工程。**提等改造 X229 大香公路、Y212 安双路、Y215 恒杨路、Y207 冯茨路、Y216 大新路、Y304 药杨路等县乡公路，完善提升农科所至水库道路。推进杨庄社区、白鱼河村、姜沟村等 15 个建制村通双车道公路改造，完成安子沟村、唐家湾村、东风村等 54 条乡镇连接线公路改建。加强农村公路生命安防建设，新建冯湾村至三里社区、庙湾村至恒大村等 18 条连网路。

**（三）产业景观路建设工程。**推进产业园区大桥、飞地园区大桥及三里社区、恒大村、华洲村等 20 条产业园产业路、资源路、旅游路建设，实施恒河水库环库路、物流产业园路网、青兰物流园货场道路、无水港园区大道、恒河大桥至飞地园区大道、京东物流园及云品跨境电商物流园道路等园区道路项目，完成联红村月坝村少数民族聚居村产业路升级改造。

**（四）客运枢纽建设工程。**完善公共交通体系，推进恒口客运站建设；实施加油站、加气站、新能源充电桩等项目。

**（五）智慧交通建设工程。**完善升级公路监控管理平台、电子警察及超速抓拍卡口等交通智能终端设备，推进智慧信号灯、智慧停车系统等项目建设。

## 第二节 完善提升水利设施

**提升水旱灾害防御能力。**提高山洪沟防洪能力，完成南沟河、高俭沟、贾家沟等 14 条山洪沟河沟疏浚、护岸砌护、非工程治理及 3 条病险水库除险加固，完善流域防汛光缆、电缆、监控等防汛非工程设施建设。加强中小河流治理，完成恒河云峰重点段、月河梅子铺集镇段等 6 条中小河流的防洪工程，加强干流堤防及支沟、排涝涵管等建设。

**推进城乡安全供水。**完善提升城乡安全供水设施，实施城镇供水保障、农村饮水安全巩固提升两大工程，推进城乡安全供水一体化建设。推进恒河水库、小南沟水库、高俭沟水库建设，改扩建恒源水厂，完善提升大同、梅子铺、古镇、活力科技、商业休闲等城市片区供水管网。巩固提升农村安全饮水，完成梅子铺、白鱼河、越惠、安全高堰、光荣 5 个水厂改扩建及 56 个村供水管网改造提升，建立健全农村饮水安全运行管护长效机制，加大供水设施设备和水源管护设施改造提升，推广户用智能水表，加强村级水源地规范化建设。

**积极发展智慧水利。**建立智慧水利平台，通过智能设备，实现对水源地、供水、用水、节水、排水、防涝等各环节全流程管控。实施“互联网+人饮”工程，建设水信息处理中心、饮水安

全管理平台、水源水质监测系统，建立覆盖全区的水资源管理信息系统，实现投、建、管、服一体化运营。完成供水厂管网、净水设备等智能化改造，推广应用智能水表，实现城乡用水全过程数字化精准管控。完善水质自动监测系统，建设水质监测站点。

**加大水环境综合治理。**推进实施恒河、月河流域综合治理两大工程，完成河道治理、干流堤防、水土保持、水生态修复保护、惠渠改造、水景观水文化建设等项目。推进水土流失综合治理，完成3处坡耕地水土流失治理及月河支流白鱼河、小垵沟2条生态清洁小流域综合治理。完成月河、恒河水系确权划界，确保水生态安全和生产生活用水安全。强化水利行业监管与执法能力建设，建设监管平台，配备专业队伍和仪器设备。

### 专栏 13 水利基础设施升级工程

**(一) 水旱灾害防御设施建设项目。**实施月河堤防综合二期、恒河重点段防洪工程、月河重点段防洪工程等项目。

**(二) 水环境综合治理项目。**实施月河综合治理工程、恒河综合治理工程、恒惠渠及月惠渠改造工程、堰塘治理工程、水土流失综合治理工程、水土保持等项目。

**(三) 城乡安全供水项目。**实施恒河水库扩容工程、小南沟及高剑沟水库、小渠系建设工程、供水管网改造升级、农村饮水安全巩固提升等工程项目。

**(四) 智慧水利建设项目。**实施中小型水库雨水情自动监测巡查和报警系统、水利信息化平台等建设项目。

## 第三节 强化能源设施建设

**电网智能升级。**优化电网布局，实施城区变电站、输电线路升级改造，加快建设凤凰110kV变电站、梅子铺110kV变电站，推进配网升级改造，消除电网“卡脖子”问题。加快智慧电网建

设，推进智能变电站、智能配电站、智能台架变、低压智能断路器等建设，推广应用智能电表，提升农配网智能化水平；探索“5G+智慧电力”融合模式，争取5G与配用电物联网融合应用综合试点，实现发电、变电、输电、配电、用电全环节互联，建设智能电网示范区。

**能源设施建设。**实施“气化恒口”工程，实施天然气液化调峰及分布式能源项目。完善城区天然气管道，推进天然气管道向周边社区和农村延伸，天然气管网暂时达不到的地区，推广压缩天然气或液化石油气等清洁能源，稳步实现天然气“进村入户”。推进清洁能源替代，开展以电代煤、以电代燃、以电代柴等电能替代，推广应用太阳能热水器、节能采暖炉等清洁能源设施，因地制宜发展生物质能、分布式清洁能源等。推进智慧燃气建设，开发智慧燃气物联网系统、智能燃气管理系统等，配套智能终端感知设备，提高天然气管网可靠性。

#### 第四节 加快建设数字恒口

全面布局5G网络，推进骨干网、城域网、接入网IPv6升级改造，扩大高速宽带接入覆盖面。实施“千兆宽带”入户工程，推进“5G+光网”双千兆网络建设，全面提升高速传送、灵活调度和智能适配能力，扩大宽带网络普及率，打造一批“千兆社区”“百兆乡村”。加速融媒体网建设，建设恒口融媒体中心，推进城区有线电视网IP化、智能化升级，争取高清视频、融合媒体云、智慧广电“5G”网试点建设，同步推进城乡网络安全建设。系统

布局新型基础设施，围绕毛绒玩具、现代物流、新型材料等产业发展需求，推进工业互联网、行业云平台等建设，鼓励龙头企业先行先试5G应用，建设智慧工厂、数字车间、智慧园区等。加速推进数字社会建设，推进5G技术、区块链、物联网等新技术在城市、交通、医疗、教育、就业、养老、公共安全等领域应用，打造数字社会应用场景。

## 第十二章 强化生态环境建设

深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，统筹“山水林田湖草”系统治理，坚决当好秦岭生态卫士，持续改善环境质量，积极创建“无废城市”<sup>⑩</sup>和低碳新城，守护好恒口的碧水青山净土蓝天。

### 第一节 聚力保护生态环境

**构建生态安全格局。**严守生态红线，构建“两屏、两廊、多点”的生态安全格局。“两屏”，筑牢凤凰山国家森林公园、伏牛山自然保护区两道生态屏障，加强森林生态资源、生物多样性等保护。“两廊”，打造两条多彩廊道，在月河、恒河绿色生态廊道建设基础上，打造健康水系生态空间，串联城郊和沿线花园、田园、公园，打造多彩山水生态观光廊道。“多点”，开展全域绿化，沿主干道两侧、道路交叉口、交通出入口、水岸空间等建设多个绿地，构建山水田园交融的生态绿地系统。

**当好秦岭生态卫士。**巩固环保督察巡查、环境保护等专项整治成果，持续开展秦岭生态环保问题排查整治。落实矿山企业绿色矿山创建主体责任，督导企业“边开采、边治理”，对受损矿山地质环境进行恢复治理。依法依规推进区域内应退出矿业权全部退出，并推进生态恢复治理。严把自然保护区等相关行政许可审批关。建立区、镇、村三级网格化管理体系，确保秦岭保护全域覆盖。

**深入推进国土绿化。**坚持造林与管护并重，通过补植、营造、改建等手段，丰富森林城市建设内容。落实国家和省级天然林保护、防护林、储备林、森林抚育等重点工程。实施全域绿化行动，推进城区周边、交通干道出入口、重要节点绿化，积极打造美丽绿城。推进镇村周边森林化、庭院景观化建设，建设森林小镇、森林乡村，创建一批生态村镇。

## 第二节 持续改善环境质量

**不断改善空气质量。**持续打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳，开展装备制造、新型材料等行业及燃煤锅炉无组织排放，“散乱污”企业深度治理。推进工业污染源全面达标排放。推广使用新能源汽车。提高清洁能源使用水平，确保中心城区气化率达到100%。持续整治餐饮油烟污染。严格施工现场、物料堆场的扬尘监管。常态化开展秸秆禁烧，强化餐饮夜市、机动车等污染治理。到2025年，全区空气优良天数稳定在320天以上。

**稳步提升水生态环境。**完善河长制网格管理体系，重点实施恒河、月河综合治理工程，确保两河水质稳定达标，力争恒口水环境保持全市领先水平。推进入河排污口监测与溯源分析调查，常态化开展排污口整治。提升城市污水处理厂效能，推进城区污水管网扩面。规范污泥无害化处理。推进城市核心区范围内农村污水处理设施全覆盖。推进建设全域水质自动监测系统。

**保障土壤环境安全。**深入推进土壤基础调查工作，建立污染地块清单，开展工矿区土壤污染治理与修复。加大农村生活污水治理力度，消除黑臭水体，全面提升人居环境。加强农用地土壤污染防治，严控林地、草地、园地农药使用量，禁止使用高毒、高残留农药。推广生态调控、生物防治、理化“诱控”等措施，开展农作物病虫害绿色防控试点示范。推广配方施肥技术，确保化肥使用量保持零增长。加强农药包装废弃物回收处理。将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理。加强建筑垃圾、危险废弃物和医疗废物处置能力建设。到2025年，土壤环境质量点位达标率不低于90%。

### 第三节 推进绿色低碳发展

**推进清洁生产和节能降耗。**发展循环经济，发展立体农业、循环农业、生态农业，打造循环农业园区。在企业推行清洁生产，鼓励建设绿色工厂、绿色园区。倡导低碳旅游、绿色消费、绿色流通。**实施深度节水控水行动**，按照安康市创建国家节水型城市的要求，推进水资源高效利用，实施高效节水灌溉、小型农田水

利等重点工程，创建全国节水型社会达标区。建立节水统计和财政投入制度。建设高效节水农业园区，开展节水型单位、企业、社区创建。支持城市污水厂建设中水回用设施。到 2025 年，全区单位生产总值水耗低于省市平均水平。**推进土地集约利用**，严格产业准入，探索制定单位土地面积投资强度和产出强度标准，优先引导轻资产、高效益企业入驻。优化项目布局，大力推进标准化厂房建设。定期清理“僵尸企业”，盘活闲置土地。

**探索创建“无废城市”**。以创促建，推进固体废物资源化利用，力争在生活垃圾分类处置、建筑垃圾治理方面率先突破。全面落实生活垃圾收费制度，推行垃圾计量收费。建设全市垃圾分类先行区，构建从源头分类、分类运输到分类处置全流程垃圾分类体系，推广可回收物利用、焚烧发电、生物处理等资源化利用方式。加强建筑垃圾全过程管理，合理布局建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化利用设施。依托绿色环保建材产业园，开展建筑垃圾产业化利用示范，创建全市建筑垃圾资源化利用创新区。

**积极建设低碳新城**。围绕安康创建国家低碳城市目标要求，推进发展低碳农业、低碳制造，推进建筑、交通、居民生活三大领域碳排放强度显著下降。实施低碳企业创建工程、近零碳排放区示范工程、生态系统碳汇工程、碳排放强度和排放总量“双控”行动。支持创建低碳景区、低碳园区、低碳社区。积极开发林业碳汇 CCER<sup>®</sup>项目，探索建立碳汇零售体系，积极开发零碳公交卡、零碳加油卡、零碳购物卡等零碳产品。探索碳汇生态补偿与环境

污染整治、生态旅游等相结合的有效途径，在开展碳汇补偿的同时实现碳汇更多经济价值。到 2025 年，单位地区生产总值二氧化碳排放比 2020 年下降 15%，单位地区生产总值能耗比 2020 年下降 10%。

#### 专栏 14 生态环境质量提升行动

**（一）重点生态功能区保护项目。**凤凰山森林公园建设项目、伏牛山自然保护区管护项目、湿地保护项目、水源地保护项目等。

**（二）国土绿化和绿地公园建设项目。**林业重点工程项目、通道绿化项目、凤凰古城生态公园建设项目、三条岭健身运动农业观光园建设项目、大同田园民俗综合体项目、梅子铺月坝公园建设项目、月河公园建设项目、恒河公园建设项目、森林乡村建设项目、越岭关民族文化园建设项目、田园新城风貌建设项目。

**（三）污水和垃圾处理综合提升项目。**大同、梅子铺等片区老垃圾场的生态修复和污水处理厂污泥提升改造、垃圾处理场雨污分流等项目；污水处理设施配套管网工程、移民搬迁社区污水管接驳入网工程、全域水质自动监测系统建设项目、飞地经济工业园区污水处理工程、梅子铺污水处理厂建设项目。

**（四）资源综合利用项目。**再生资源回收体系建设项目、建筑垃圾资源化利用项目、农林废弃物综合利用项目、节水型社会创建项目、畜禽粪污资源化利用项目。

### 第十三章 持续增进民生福祉

坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，扩大优质公共服务供给，提升公共服务共建能力和共享水平，绘就新时代恒口高品质生活新画卷。

#### 第一节 多渠道促进就业增收

**完善就业服务体系。**实施就业优先战略，建立恒口人力资源

公共服务中心，面向重点群体开展就业技能培训，建立新社区工厂，开发公益性岗位，支持自主就业、灵活就业，创建一批就地就近就业示范基地。促进农村劳动力转移就业，建立健全外出务工人员长效服务机制，提升劳务输出组织化程度。建设劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，维护劳动者合法权益，促进劳动力稳定就业。“十四五”期间，新增就业5万人以上，城镇登记失业率控制在3%以内。

**推动创业带动就业。**优化创新创业环境，大力发展“归雁经济”，吸引本籍大学生、在外经商人员、致富带头人等返乡创业，建立返乡创业园、创新孵化基地、品质科创社区等双创平台，实施文创设计、品牌营销、直播直销、媒体运营、在线培训等双创项目，构建创新创业生态圈，打造具有恒口活力的“创新之城”。强化创业孵化服务，加强企业技术研发中心、创业孵化平台建设，为返乡创业、飞地人才培育提供便利。

## 第二节 办好人民满意教育

**建设高质量现代教育体系。**学前教育，落实“教育优先”战略，推进普惠性幼儿园建设，增加公办幼儿园，改扩建2所公办幼儿园，新建5所公办幼儿园，支持民办幼儿园规范化发展，创建1所省级、4所市级标准化幼儿园。推进幼儿园品牌建设，通过“名园+”联合体、“协作办园”“委托管理”等方式，创建3-5所优质幼儿园。义务教育，改扩建9所小学、4所九年制学校，新建、改扩建3所初级中学，新建1所民办寄宿制完全中学，九年义

务教育巩固率不低于99.9%；全面开展素质教育，加强德育、美育、体育、劳育、智育、心理健康教育；推进“名校+弱校”“名校+新校”共同体建设，创办一批省市级标准化学校，创建国家义务教育优质均衡发展区。**高中教育**，全面普及高中阶段教育，完成恒口高中迁建，将恒口高中创建为省级示范高中。**职业教育**，充分用好现有职业技术学校，建设示范区职业教育中心，围绕毛绒玩具文创、富硒食品等产业，打造产教融合实训基地、培训基地、科创基地。**特殊教育**，以普通学校随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，以送教上门和远程教育为补充，推进特殊教育融合发展。重视0-3岁早教、继续教育、社区教育、老年教育发展，构建以家庭教育和继续教育互为补充的终身教育体系。

**建设新时代教师队伍。**实施新时代强师计划，落实公办义务教育学校教师“区管校聘”<sup>⑬</sup>制度，支持专科教师、骨干名师“走网”和“走校”、交流轮岗，完善中小学教师职称制度，提高教师福利待遇水平。实施“青蓝工程”“名师工程”，建立教师培养培训基地，创建教育名师工作室，加强教师全员培训，培育市级以上教学能手。

**提高教育信息化水平。**深化推进“互联网+”教育，启动互联网教室建设达标工程，推进“三个课堂”<sup>⑭</sup>常态化开展，实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台“三全两高一”的发展目标。到

2025年，全区所有中小学校接入宽带网络，班班通多媒体教学设备覆盖率达到100%，建设5所智慧校园示范校。启动“教育3.0”<sup>⑮</sup>建设，开展AI智能教育试点，建设智慧校园，创建全市智慧教育试验区。

### 第三节 全面建设健康恒口

**健全医疗卫生服务体系。**完成恒口中心医院迁建、安康仁济医院提升建设，推进中医医院、妇幼保健院、卫生计生综合监督所、妇计中心等建设，加快建设眼科、精神病、传染病等专科医院。到2025年，中心医院、安康仁济医院达到三级医院服务水平。提高基层卫生服务能力，完成恒口、大同、梅子铺中心卫生院及5个社区卫生服务中心、10个社区卫生服务站、57个村卫生室标准化建设，镇卫生院均达到或基本达到二级综合医院水平，推进建设社区医院。完善公共卫生服务体系，建设公共卫生应急指挥系统，健全突发公共卫生事件应急预案，建立示范区疾控中心、中心医院发热门诊、公共卫生服务中心、应急医疗物资储备中心、医疗废物中转站等，加大重大疾病防控，强化传染病、慢性病管理。实施全民健康促进行动，提高群众健康素养水平。加强医疗卫生人才队伍建设，基层医疗卫生中高级卫生技术人员占比达到50%。落实生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，提升妇幼健康服务水平。

**深化医药卫生体制改革。**加快推进现代医院管理制度建设，实现医院治理体系和管理能力现代化。加快医联体和分级诊疗制

度建设，到 2025 年医共体覆盖区域内全部二级公立医院和公办基层医疗卫生机构，县域内就诊率稳定在 90%以上。加强药品供应保障体系建设，着力保障药品安全有效、价格合理、供应充分，开展公立医院设立总药师试点，提升药学服务能力建设。深化医保支付改革，探索建立恒口独立管理的医保支付平台，完善医保基金支付服务，推广应用电子医保卡。健全药品信息化追溯体系，实现“一物一码”。推进医疗保障制度改革，放宽社会资本举办医疗机构的准入范围，构建多元办医格局。

**发展中医药事业。**完善中医药服务体系，促进中医药振兴发展，加强中医药服务机构建设，推进中医院建设。支持中医院组建医联体，加强对基层中医药服务的指导，依托社区医院、卫生服务中心等建立中医馆、国医堂，筑牢基层中医药服务阵地。实施“互联网+中医药健康服务”行动，发展互联网中医医院，开展中医在线问诊、中医健康咨询等服务。建立健全中医药应对突发公共卫生事件工作机制，将中医药机构和人员纳入突发公共卫生事件应急体系，组建专业中医药应急救援队伍。

**深入推进“互联网+医疗健康”。**完善医院、卫生院、社区卫生服务中心等现代化设施设备，健全线上门诊、远程诊断、慢病管理等体系，推广居民电子健康码、电子健康档案、智慧药房等，实现“三医”联动<sup>®</sup>，创建省级“互联网+医疗健康”示范区。建立恒口医疗卫生信息系统和信息平台，提高医疗服务信息化水平，发展远程医疗、健康咨询、健康管理服务，创建省级健康促

进区。

**广泛开展全民健身运动。**提升城乡公共体育服务设施，建设恒口综合体育中心、滨河体育公园，完善全民健身中心、足球场、多功能运动场、体育健身房、社区健身设施，改扩建运动步道，新建3个足球场、3个社区（村）全民健身中心，鼓励学校、企事业单位运动场所向社会免费开放，打造15分钟健身圈。组建示范区体育协会，组织群众开展多样化体育活动，加大基层社会体育指导员培养。深入实施全民健身“六个身边”工程<sup>⑩</sup>，促进体教融合、体社融合，提升竞技体育水平。

#### 第四节 繁荣发展文化事业

**提高社会文明程度。**坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提高人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质，提升社会文明程度。持续深化“美丽家园”建设，广泛开展各类群众性精神文明创建活动，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，创建全国文明城市。

**完善公共文化服务体系。**围绕安康市国家公共文化服务体系示范区创建，推进文化馆、图书馆、博物馆、电影院、融媒体中心、综合文化服务中心“三馆一院两中心”标准化规范化建设，以数字化硬件平台、资源平台和服务平台为依托，做好数字化管理系统升级工作，增设数字文化馆、24小时自助阅读吧、社区文化广场、社区剧场及村史馆、乡村文化广场、应急广播等公共

文化服务设施，提供公共文化服务能力。推动基本公共文化服务向乡村延伸，切实抓好文化馆、图书馆总分馆制三级网络建设，同步推进图书馆校园分馆建设。

**扩大公共文化产品和服务供给。**定期开展“书香恒口·全民阅读”“文化进万家”、欢乐送基层、戏曲电影下乡等惠民活动，承办书画联展、摄影大赛等文化活动，引导群众开展文艺创作，培育群众文化品牌，打造一批市级文化惠民品牌项目。实施“文化+”战略，发挥百花民间艺术团带动作用，加大文化艺术团体、文艺骨干、乡村文化人才培养，打响安康小场子、安康火龙等非遗文化精品。实施“应急广播”惠民工程，健全应急广播平台及传输覆盖网络，推进 IP 广播“两河四岸”全覆盖。

**促进文物和非遗开发保护传承。**加强文物保护和活化利用，完成全区23处文物保护单位勘界及文物保护单位石碑树立等工作，重点加强明清古街保护、历史文化名村建设，争取将明清古街申报为全国重点文物保护单位。推进非遗文化传承和创新，做好国家级非遗项目的申报和国家级非遗代表性传承人抢救性记录工作，建设非遗传习所、非遗文化传承基地，申报非遗项目，开发一批非遗文化创意产品，培育非遗传承人队伍，促进非遗活化与发展。

## 第五节 构建多层次社会保障体系

**促进社会保险提质扩面。**健全恒口社保经办机构，完善城乡养老保险、医疗保险、大病保险、失业保险、工商保险等，巩固提升城乡居民参保率，实现应参尽参、应保尽保。深入推进全民

参保计划，着力推进民营企业、灵活就业人员参加社会保险，引导鼓励参保人员提档扩面。深化“智慧人社”建设，全面推行电子社保卡，抓好“智慧人社”系统平台、“安康人社”APP应用等建设，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

**完善养老服务体系。**积极应对人口老龄化，健全以居家养老为基础，机构养老为支撑，社区养老为补充的养老服务体系。实施大同片区敬老院、梅子铺敬老院改扩建、日间照料中心等项目，提升社区养老服务中心、农村幸福院运营管理水平，打造“一刻钟”居家养老服务圈。探索创新医养结合服务，开展养老机构“签约服务”、医疗机构“互联网+居家养老”、社区居家养老健康服务中心、智慧养老社区、农村医养结合“幸福家园”等试点，建成鲁家村生态养老示范园、凤栖花谷康养示范园等医养项目，打造全市医养结合示范样板。

**加强社会服务体系建设。**加大低保救助力度，强化特困人员救助供养服务。切实保障妇女、未成年人、残疾人权益，实施农村“三留守”人员关爱工作，推进恒口儿童福利中心、残疾人康复中心等项目建设。支持社会福利和慈善事业发展，建立妇女儿童之家、法律援助中心，实现搬迁社区和企业妇女儿童之家全覆盖。强化退役军人服务保障，完善服务站点，推进建设光荣院、烈士陵园。加快推进绿色殡葬改革，建设公益性公墓。加大住房保障力度，推动房地产业持续平稳发展，确保城乡群众住有所居。

鼓励社会各界开展志愿服务、社会福利、慈善服务。

### 专栏 15 公共服务供给扩容提质行动

**(一) 就业创业项目。**推进劳动就业服务中心、技能培训中心、就业创业孵化园(基地)等项目建设。

#### **(二) 教育体育项目**

**学前教育项目。**建设凤凰社区幼儿园、大同格林小镇幼儿园、雷河社区幼儿园、大同幼儿园、唐湾社区幼儿园等,配套完善托育设施。

**义务教育项目。**迁建天星小学,提升改造云峰小学、恒口小学及梅子铺九年制学校(新建初中部)、建安九年制学校、草庵九年制学校、河东九年制学校扩建(初中部)、大同初级中学;新建河东小学等。

**高中教育项目。**完成恒口高级中学迁建(高中部新校区)。

**职业教育项目。**建设职业教育培训中心(汉滨区职业高中迁建后,对现有校舍进行利用)。

**体育设施建设项目。**推进滨河体育公园、恒口全民健身中心、恒口体育场、体育运动中心等项目建设,开发家居体育文化产品。

**(三) 健康恒口建设项目。**实施仁济医院、中心医院、疾控中心、妇幼保健与计划生育中心、中医院、社区医院等项目,改造提升卫生院、村卫生室,加大医疗卫生人才培育。

**(四) 文化服务项目。**融媒体中心建设项目、“两馆一院”续建项目;实施文化阵地提升、1000 万件文创产品加工、文化产业园区、孵化基地、数字文化馆、智慧图书馆、24 小时自助阅读吧、应急广播平台、恒口月河大剧院等项目,改造提升明清古街。

**(五) 社会保障项目。**实施社区日间照料中心、农村互助幸福院、8 个公益性公墓、1 个经营性公墓、社区殡仪服务站点、残疾人康复中心、光荣院、烈士陵园等项目。

## 第十四章 推进治理体系和能力现代化

加强和创新社会治理,健全党组织领导的“三治融合”城乡基层治理体系,推进建设法治恒口、平安恒口,推动治理体系和治理能力现代化建设,努力建设人人有责、人人尽责、人人享有

的社会治理共同体。

## 第一节 完善社会治理体系

**坚持党建引领基层治理。**强化党组织核心领导力，完善统筹全局、协调各方的党委领导体制，加强基层党组织能力建设，建强社区（村）基层党组织，增强基层党组织的政治功能和组织力。推动多元共治新局面，探索建立“政府+专家+社会组织+群众+互联网”五位一体的社会治理新模式，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进基层党组织标准化、规范化、阵地化建设，改造提升格林社区等5个党群服务中心，开展“智慧党建”创建，打造五星级党支部，提高基层治理共治善治水平。

**构建基层治理体系。**深化基层自治实践，健全自治机制，加强自治组织的标准化规范化建设，设立社区工作准入清单，借鉴推广“文明诚信积分制”“小区议事厅”“家园自治”等社会治理经验，引导居民全程参与社区、乡村自治事务。**持续提高德治水平**，全面启动新民风提升工程，探索建立恒口道德信用体系，常态化开展新民风道德评议、五好家庭、道德模范、星级文明户、最美人物等选树活动，“一体化”集成打造新时代文明实践中心和融媒体中心，鼓励创建文明村（社区）。

**提升基层治理效能。**围绕“一站式管理、一条龙服务”，新建恒大、凤凰、恒月花苑、滨水宜居等社区服务中心及农村社区服务中心，提升服务功能，建设本级职工之家、健身活动中心、工会阵地等，创建五星级社区服务中心，培育凤凰社区、雷河社

区、恒大社区等名片社区；强化基层社会治理数字服务供给，探索建立基层社会矛盾纠纷预防调处化解综合体，推进网格化管理服务升级，健全网格化队伍，提升社会治理服务效能。推进社区、村综治中心建设。创新社会治理模式，推广“社区吹哨、部门报到”做法，推进“综治中心+网格化+信息化”社会治理，建立恒口智慧治理服务平台，健全智慧治理网络，创建“智慧社区”“智慧乡村”。发挥专门协商机构作用，积极主动参与基层协商，在基层社会治理创新中贡献更多更好的政协智慧和力量。

**加强信用恒口建设。**健全社会诚信体系，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，融入全国征信系统。建立信用信息管理制度，推广使用个人信用报告，开展政务诚信评价，加快完善市场主体和社会成员信用记录，切实增强信用服务实体经济能力。借助全市信用信息数据平台，推进信用信息采集、共享、使用、公开等环节分类管理。健全守信激励、失信惩戒机制，完善“红黑名单”发布制度，规范实施联合奖惩，提高违法失信成本。

## 第二节 加快建设平安恒口

**建设立体化治安防控体系。**健全网格化管理体系，织密城乡社区社会治安治理网。实施公共安全视频监控建设联网应用工程，完善综治中心和视联网，推进公安政法数据平台建设和各类数据融合共享，强化社区安防，建设更高水平“平安恒口”。深入实

施“雪亮工程”，推动大数据、人工智能、区块链技术与社会治理深度融合。纵深推进扫黑除恶专项斗争，深化十大治乱专项行动。狠抓矛盾纠纷排查调处，健全人民调解组织网络。

**完善公共安全体系。**严格落实安全生产责任制，扎实推进安全生产责任保险制度，突出抓好道路交通、建筑施工、非煤矿山、消防安全、防汛防滑等领域安全生产工作。深入开展食品药品安全专项整治，严格执行产品质量安全标准，确保人民群众饮食用药安全。确保食品药品安全，建立“互联网+智慧监管”模式，健全食品药品网格化监管体系。深入开展各类食品药品专项整治行动，重拳打击食品药品安全违法犯罪，切实规范食品药品市场秩序。健全食品药品安全应急体系，提升应急处置能力。

**提升防灾减灾救灾能力。**抓好水旱灾害、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御工程建设，健全科学高效自然灾害防治体系。持续提升地质灾害监测预报预警能力，全面提升抵御地质灾害风险防治能力。推进农村地质灾害普查工作，加强农村防汛抗旱、防震减灾等工程建设。加大消防建设力度，优化消防站点布局，提升综合应急救援能力。健全灾害协同联动制度，加强自然灾害监测预报预警。广泛开展防灾减灾宣传教育，健全全民参与的灾害管理体制。

### 第三节 推进建设法治恒口

依法全面履行行政职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，实行政府权责清单制度。深化法治宣传教育，弘扬社

会主义法治精神，增强广大群众的法治观念。深入开展“八五普法”，继续做好普法“六进”<sup>⑩</sup>工作。健全公共法律服务体系，建立完善恒口司法所、戒毒康复站、法律援助中心、公证处、司法调解办公场所等服务机构，推进村（社区）法律服务机构标准化建设。加强法治工作队伍建设，健全完善公检法人才队伍，持续开展“法律明白人”培养工程。健全多元化矛盾纠纷解决机制，深化法律援助、司法救助制度改革，持续深化民主法治示范村建设，创建一批民主法治示范社区、民主法治示范村，争创“全国法治政府建设示范区”。

#### 第四节 提升应急管理水平

围绕生产、消防、交通等公共安全领域，构建覆盖城乡的监测预警体系，成立恒口应急管理和监控指挥中心，建立应急救援物资储备库、应急管理综合应用平台，健全社区、村应急避难所。加强应急管理、应急救援队伍建设，强化应急管理专业技能培训，加大综合性消防救援队伍建设投入力度。引导重点行业企事业单位建立专业应急救援组织，推进应急救援社会化有偿服务、物资装备有偿征用。加强公民安全教育宣传，开展常态化应急疏散演练，全面提升公民应急自救和互救能力。

##### 专栏16 社会治理效能提升行动

**（一）基层党组织标准化建设项目。**20个村级党群活动中心标准化建设项目、20个远程教育中心项目、村级后备干部培育项目、智慧党建平台项目、区级党校（党员干部教育培训中心）建设项目。

**（二）法治恒口建设项目。**恒口司法所项目、法治示范村项目、法治宣传项目、

综治中心和视联网平台、村（社区）法律服务机构标准化建设项目。

**（三）应急管理项目。**应急救援物资储备库项目、应急管理和监控指挥中心项目、应急管理中心（消防站）建设项目、城市应急避难所建设工程。

**（四）市场监管项目。**监管能力建设工程项目、监管设备仪器购置、市场监管队伍建设、智慧监管系统及平台、食品检验检测中心项目。

## 第十五章 深入推进开放创新

积极融入国内国际“双循环”格局，坚持把改革创新、开放招商作为关键一招，以开放倒逼改革、以改革促进开放，实施创新驱动战略，在更大范围、更宽领域、更深层次汇聚人才、资金、科技等要素资源，为安康建设秦巴区域交通商贸物流枢纽贡献恒口力量。

### 第一节 继续扩大对外开放

**加强商贸流通合作。**依托上港集团资源，推进无水港与长三角港口的通关合作，促进建立进出口企业信息共享互换、商品监管结果互认、物流管理互助制度。持续推进安康-上海-海外的集装箱“公铁水海”多式联运工程以及安康-西安-中亚/欧洲的集装箱“安西欧”中欧班列工程。充分对接关中平原城市群、成渝双城经济圈以及汉江生态经济带等区域，促进大区域商贸物流合作。推进建设“无水港”县区分站，促进市域特色产品“走出去”。引进一批优质企业建设毛绒玩具、新型材料、富硒食品、生物医药物流基地，积极培育行业供应链管理企业，发展全产业链物流服务。

**强化区域交流合作。**拓展对口协作范围，深化拓展产业、经济、文化等方面互通交流。加强与常州、扬州等区域的经济协作，力争在魔芋产业、毛绒玩具、纺织服装、乡村振兴等领域引进全产业链合作项目，突出毛绒玩具原辅料及配套项目合作。对接关天、成渝、江汉三大经济区，在装备制造、智能制造等产业领域开展合作，积极参与产业分工。对接东南沿海城市，在纺织服装、电子信息、食品加工等领域探索共建产业园区。与安康高新区、五里工业园区建立合作关系，共同建立产业基地。

## 第二节 加大“双招双引”力度

**加大开放招商力度。**坚持以新发展理念引领招商引资工作，将“招大引强”与“延链补链”相结合，树立“人人都是招商环境”。紧扣三大百亿产业、四大优势产业，聚焦建链、补链、强链，推进集群招商、链条招商、以商招商。夯实“一把手”招商引资责任，坚持领导干部亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办“四个亲自”，做到外资与内资、民企与国企、本地企业与外埠企业、大中企业与小微企业“四个一视同仁”，落实外资、内资、国资、民资、融资“五资同引”。创新招商引资模式，强化以园区为重点的招商引资，建立招商引资项目库和招商地图，创新运用“特色产品展示+重点项目推介”招商模式，招引一批融合力强、带动力强的“跨界”“跨链”企业落户恒口。强化招商引资服务配套和保障，组建外资外贸服务工作专班，力促外商投资取得突破并稳定增长。

**强化专业人才引进。**采取柔性引进、项目引进、专项资助引进等方式，重点引进专业管理人才以及毛绒玩具、富硒食品等领域专业技术人才。积极吸引人才人口返乡、入乡创业，助推“归雁经济”发展。聚焦人才引得来、用得好、留得住、能发展，持续深化人才发展体制机制改革，落实人才激励、政策支持、服务保障。吸引更多高层次人才和海内外客商来恒口投资兴业，推动新的社会阶层人士联谊组织。加强应用型技能人才培养，强化职业技能培训，打造一批本地工匠、技能标兵和技术能手。

### 第三节 深化重点领域改革

**加快行政体制改革。**对标“市辖区”管理体制，配置与权责一致的党政、人大、政协及经济发展、社会事务等管理服务机构，构建独立的人、财、事权和责、权、利相统一的行政领导体制和工作运行机制。探索建立“区管社区”体制，积极发展新型社区，将行政审批和公共服务通过电子网络平台延伸至社区，赋予社区相应社会管理和公共服务职能，提高社区自我服务和治理的能力。

**持续抓好“放管服”改革。**全面实行政府权责清单制度，推进行政审批制度改革，深化相对集中行政许可权改革，持续精简行政许可事项和环节。健全重大决策事前评估、事后评价制度。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”机制，深化“互联网+政务服务”和“一网一门一次”改革。实现政务服务数字化转型升级，加强基层便民服务站建设，实现更大范围“一网通办”。健全营商环境监督、投诉、受理、督办、

反馈工作机制。继续发扬“恒口服务”精神，努力营造审批最少、流程最优、体制最顺、效率最高、服务最好的环境。

### 专栏 17 政务服务提升工程

**（一）恒口政务服务平台建设。**按照全国一体化在线政务服务平台标准规范，建设完善互联互通、数据共享、协同联动的恒口政务服务平台。

**（二）恒口政务大厅综合提升。**实施恒口示范区（试验区）政务服务大厅标准化提升工程，新建恒口示范区（试验区）市民中心，拓展服务领域，提升综合效能。

**（三）基层便民服务室建设。**推进村（社区）便民服务室标准化建设。到 2025 年，91 个村（社区）建成标准化便民服务室。

**（四）智慧城市建设。**推进“中国建行援建·安康智慧治理”建设，按照“一中心、五平台、百应用”建设架构，以安康智慧治理指挥中心为枢纽，以预警监测、综合治理、决策支持、公共服务、基础技术五个平台为载体，使用好 100+应用系统，实现全区党务服务，政务服务和公共服务“一张网”。

**激发市场主体活力。**深化国资国企改革，做大做强国有资本和国有企业。深化混合所有制经济改革，在优势产业、基础设施、公用事业领域，投资组建一批体制新、机制活、市场竞争优势明显的混合所有制企业。建立现代企业制度。激发民营经济活力，围绕“促创新、助融资、降成本、优环境”，促进民营经济发展壮大。支持企业开展产销对接，鼓励企业争取政府采购、消费扶贫政策支持。及时清理拖欠账款，减轻企业负担。落实金融顾问制度，定期推进银企对接，降低融资成本。搭建“政企连心桥”，通过“一企一策”解决企业难题。

**推进财税金融体制改革。**建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，有效防范化解重大风险。落实减税降费、信贷担保、权益保护等强企惠企政策。借助全市毛绒玩具文创产业出口

退税周转资金池作用，减少出口企业退税等待时间。争取安康贫困地区（科技）产业发展基金，推进项目融资。以示范区投资发展公司为基础，整合组建示范区投资发展集团公司，增强自我发展和融资能力。支持发行企业债、公司债开展多样化融资，支持企业上市融资。利用 PPP 模式推动项目建设，发展绿色金融和普惠金融，推广“新社区工厂贷”等创新金融产品。

#### 第四节 实施创新驱动战略

**搭建科技创新平台。**立足装备制造、富硒食品、新型材料等产业发展需求，强化与省内国内高等院校、科研院所建立“校地合作”“校企”合作机制，争取产业研发、中试、试验基地落地恒口。立足毛绒玩具文创产业发展需求，充分对接国内知名艺术院校，合作建立艺术创意转化基地、动漫产品创作基地。在行业发展先进城市设立离岸孵化器、飞地科研中心等，促进科技成果借智转化。采取政府与社会合作、政产学研用产业创新战略联盟等新机制新模式，围绕富硒食品、新型材料产业申报一批关键共性重大技术研究、技术攻关和产业化应用示范项目。

**提升企业创新能力。**充分发挥龙头骨干企业的创新主体作用，鼓励企业加速科技成果转化，支持陕粮集团等有条件的企业建设重点实验室、工程（技术）研究中心、产业研究院。引导龙头骨干企业带动中小微企业协同创新。支持企业使用新技术、新工艺、新材料、新装备，加大科技型中小企业培育。深入实施小微企业成长行动计划。强化企业技术创新服务，设立创新发展基金，建设人才公寓。

## 第四篇 强化落实，确保规划顺利实施

### 第十六章 加强组织领导

#### 第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，把方向、谋大局、定政策、促改革。在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把中央的决策部署落实到示范区“十四五”发展的各个方面。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力运行的有效监督和制约，以强有力的监督确保重大决策部署落实到位。围绕重点项目实施、重大工程落地和重点任务落实，加强对规划实施的全过程监督，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督及审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协同，形成常态长效的监督合力。

#### 第二节 加强规划组织协调

“十四五”规划涉及各行各业、各个方面，必须树立“全区一盘棋”的思想，加强统一组织、统一指导、统一协调和统一领导。成立规划实施及重大项目建设协调领导小组，负责规划的实施、评估、督办及“十四五”期间重大工程项目的建设、管理及督查。各部门按照分工，将规划实施列入重要议事日程，明确责任主体、时间表和路线图，纳入年度目标责任制管理，确保“十

四五”各项目标顺利实现。

## 第十七章 强化规划落实

### 第一节 建立统一规划体系

构建以国民经济和社会发展规划为统领，以示范区国土空间规划为基础，以各行业领域专项规划为支撑的规划体系，建立责任明确、分类实施、有效监督的实施机制，通过专项规划具体落实。组织编制好农业农村、文化旅游、商贸服务业、现代物流、城乡融合、生态环保、公共服务等专项规划，细化落实本规划的目标任务，做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与国家省市规划的衔接。围绕示范区经济社会发展关键领域和薄弱环节，坚持问题导向，强化政策措施实施，形成落实本规划的重要支撑和抓手。

### 第二节 加强规划实施评估

加强综合评价考核，强化对产业发展、基础设施建设、社会民生改善、生态环境保护、资源集约节约、现代社会治理等目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。加强规划监测评估，提高监测评估能力，加强康养旅游、商贸服务、现代物流、劳动就业等方面统计工作，强化对规划实施情况跟踪分析。规划主管部门要对约束性指标和预期性指标完成情况进行评估，编制

年度进展情况报告以及中期评估报告，并向社会公布，自觉接受人大和社会监督。

### 第三节 营造良好实施环境

高度重视宣传和舆论引导工作，加大规划的宣传力度，正确引导社会预期。推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、群众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，汇聚起众志成城、追赶超越的智慧和力量，确保“十四五”规划目标任务全面落实。

## 第十八章 突出项目支撑

### 第一节 加大重大项目谋划

按照“项目跟着规划走，要素跟着项目走”的要求，坚持规划引领，精准把握国家政策，加大项目谋划储备力度，全力做好恒口“十四五”规划重大工程项目研究储备。积极对接中省市规划和重点投资方向，在城市建设、产业发展、乡村振兴、生态保护、基础设施、社会民生等领域精心谋划储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大工程、重点项目，建立恒口“十四五”规划重大项目库，确保更多项目列入中省市“盘子”。“十四五”期间，谋划储备重大项目 224 个，涉及创新发展、制造业高质量发展、传统产业改造升级、现代服务业、乡村振兴、新型城镇化、公共服务、生态环境治理等十大领域，预计总投资 669.425 亿元，

通过重大项目实施，将有效扩大有效投资，确保“十四五”经济社会发展目标顺利完成。

## 第二节 强化项目组织实施

建立健全“十四五”规划重大项目库，坚持“资金跟着项目走”“项目跟着绩效走”原则，紧盯国家投资导向与重点领域，把项目工作做实做细，积极争取中央预算内投资和地方政府专项债券等各类资金支持。坚持以规划确定项目、以项目落实规划的理念，建立年度重点项目滚动实施机制，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”滚动发展机制，为恒口“十四五”经济社会高质量发展提供项目支撑。加强政府跟踪服务，完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，及时协调解决项目建设中存在的各类问题，有效推进重大工程项目建设。实施重大项目责任追究和问责制度，对重大项目准入、供地、规划、审批、建设、投产等环节进行全过程跟踪监管。

## 名词解释

① **“三个典范”**：2017年5月，中共安康市委下发《关于支持恒口示范区(试验区)建设的意见》，将恒口由原单一的示范区确定为试验、示范双轨运行，实行示范区、试验区、恒口镇“三位一体”、市直管的管理体制，履行县级的经济社会管理权。同时将恒口的改革目标确定“三个典范”，即“陕南地区政府职能转变、对外开放的典范，全省制度创新、人事改革的典范，全国社会治理、城乡发展的典范”。

② **“五个扎实”**：2015年2月13日至16日习近平总书记来陕西视察工作，提出扎实推进经济持续健康发展、扎实推进农业现代化建设、切实加强文化建设、扎实做好保障和改善民生工作、扎实落实全面从严治党。

③ **“五项要求”**：2020年4月，习近平总书记来陕考察提出，推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等五项要求。

④ **社区建设“五新”要求**：2018年，安康市政府印发了《关于建设新移民搬迁社区的意见》，启动以建设新环境、提供新服务、发展新产业、培育新民风、创造新生活为主要内容的“五新”移民搬迁社区建设。

⑤ **文创 IP**：即文创产品知识产权，伴随着新媒体的崛起，文创 IP 已经成为一种文化产品之间的连接融合，有着高辨识度、自带流量的文化符号，文创 IP 代表着一种文化品牌，是一种无

形资产。

⑥**全龄康养**：能够满足不同年龄层人群物质、精神、情感等多方面的需求的康养产业。

⑦**“市场+园区”模式**：在园区具备生产功能的同时，兼具物流、集散、交易等市场服务功能。

⑧**“两品一标”**：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

⑨**“共享村落”**：村集体或农户委托村集体经济合作社在农村产权交易平台上进行流转交易的闲置宅基地和房屋。农民通过“共享村落”平台，将闲置的宅基地和闲置农房出租，获得收益，增加财产性收入。

⑩**“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

⑪**“无废城市”**：2019年1月，国务院办公厅印发了《“无废城市”建设试点工作方案》，《方案》指出，“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

⑫**CCER项目**：CCER是中国经核证的减排量，即中国的CER，CER是清洁发展机制(CDM)中经核证的减排量；CCER林业碳汇项目开发流程归纳为7个步骤，分别是项目设计、项目审定、项目备案、项目实施、项目监测、减排量核证及其备案签发，其余类型的林业碳汇项目开发流程与此大同小异。

⑬**“区管校聘”**：即“县管校聘”，是指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县级政府统一管理，统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

⑭**“三个课堂”**：2020年3月3日，中华人民共和国教育部发布《教育部关于加强“三个课堂”应用的指导意见》，提出加强“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”（简称“三个课堂”）应用。

⑮**教育 3.0**：即进入以素质统领的新质量时代，落实“双基”（基础知识、基本技能）是课程目标的 1.0 版，后来的三维目标（知识与技能、过程与方法、情感态度价值观）是 2.0 版，现在的“核心素养”则是 3.0 版。

⑯**“三医”联动**：是医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动。

⑰**“六个身边”工程**：健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、加强群众身边的体育健身指导、弘扬群众身边的体育健身文化。

⑱**普法“六进”**：是中国特色的普法术语，指通过开展普及法律的活动，使法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。